
Для цитирования:

Баташев, Р.В. Цифровая ревизия: трансформация налогового администрирование в Чеченской Республике // Вопросы структуризации экономики. – 2026. – № 2. [Электронный ресурс] URL: <http://jvse.ru/index.php/vse/article/view/>

Баташев Руслан Вахаевич
Старший преподаватель кафедры: «Налоги и налогообложение»
Чеченский государственный университет им. А.А. Кадырова
e-mail: sandaho_89@mail.ru

ЦИФРОВАЯ РЕВИЗИЯ: ТРАНСФОРМАЦИЯ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье исследуется процесс цифровой трансформации налогового администрирования в Чеченской Республике, рассматриваемый как комплексное явление, включающее автоматизацию документооборота, внедрение онлайн-касс, развитие безналичных платежей и адаптацию к новым правилам контроля. На основе анализа нормативных актов и региональной практики за 2025–2026 годы выявляются ключевые направления цифровизации: модернизация форм взыскания задолженности в связи с принятием Федерального закона № 287-ФЗ, создание оперативного штаба по установке ККТ и платежных терминалов, а также меры по противодействию фиктивной регистрации бизнеса в льготных регионах. Особое внимание уделяется сочетанию технологической модернизации и усиления контрольных функций. Автор приходит к выводу, что цифровая трансформация налогообложения в Чеченской Республике находится на активной стадии институционального оформления, требующей баланса между стимулированием легального бизнеса и пресечением злоупотреблений.

Ключевые слова: цифровая трансформация, налоговое администрирование, Чеченская Республика, электронный документооборот, контрольно-кассовая техника, безналичные расчёты, налоговая задолженность, налоговый мониторинг.

Введение

Цифровая трансформация налоговой сферы выступает одним из приоритетных направлений государственной политики, направленных на повышение прозрачности фискальных процедур, снижение административной нагрузки на добросовестных налогоплательщиков и увеличение собираемости налогов. Для регионов с высоким потенциалом роста налоговой базы, к числу которых относится Чеченская Республика, цифровизация становится не просто технологическим обновлением, а стратегическим инструментом легализации экономической деятельности и укрепления финансовой самостоятельности.

В 2025 году произошли важные изменения в нормативно-правовой базе налогового администрирования. Принятие Федерального закона от 31 июля 2025 года № 287-ФЗ установило внесудебный порядок взыскания налоговой задолженности с физических лиц, что потребовало корректировки форм документов и процедур взаимодействия между налоговыми органами, прокуратурой и службой судебных приставов [4,7,10]. Одновременно ФНС России активизировала борьбу с фиктивной миграцией бизнеса в регионы с льготными ставками налогообложения, к числу которых относится и Чеченская Республика [3][9].

Центральным событием 2025 года в сфере налогового администрирования стало принятие Федерального закона № 287-ФЗ, который внёс изменения в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации. Закон установил новый порядок взыскания налоговой задолженности с физических лиц: по общему правилу взыскание будет осуществляться во внесудебном порядке, а судебное разбирательство станет необходимым только при возникновении спора о законности и обоснованности предъявленных требований [4].

В связи с этим изменением Федеральная налоговая служба приказом от 8 сентября 2025 года № ЕД-7-8/772@ внесла коррективы в формы документов, используемых при взыскании задолженности и применении обеспечительных мер. Приказ зарегистрирован в Минюсте России 31 октября 2025 года и вступает в силу поэтапно [1,10]. Требование об уплате задолженности (Приложение № 1) дополнено графой о сроке уплаты налога и QR-кодом со ссылкой на сервис ФНС для обжалования суммы отрицательного сальдо [1,7].

Обновлена форма постановления о наложении ареста на имущество налогоплательщика-организации (Приложение № 9), которое вступает в силу с 1 октября 2026 года [1,10]. В форму постановления о взыскании задолженности за счёт имущества налогоплательщика (Приложение № 13) добавлены ссылки на пункт 3 статьи 47 и пункт 5 статьи 48 НК РФ [1,7]. В поручение на перечисление денежных средств с депозитного счёта внесены уточнения, учитывающие статус физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя [10].

Примечательно, что с 1 апреля 2026 года утрачивает силу форма решения о приостановлении действия поручений на списание задолженности со счетов (Приложение № 7). Как поясняется в сопроводительных документах, это связано с введением нового порядка работы с взысканием задолженности, который оптимизирует процедуры и исключает избыточные промежуточные документы [1,10].

Для Чеченской Республики эти изменения имеют особое значение. Упрощение процедур взыскания при сохранении судебного контроля в спорных случаях позволяет налоговым органам более оперативно реагировать на случаи неуплаты, что особенно важно в условиях, когда значительная часть населения и предпринимателей только входит в легальное поле.

Параллельно с модернизацией процедур взыскания в Чеченской Республике развёрнута масштабная кампания по внедрению контрольно-кассовой техники и платежных терминалов. В соответствии с поручениями Главы Чеченской Республики Рамзана Кадырова, в регионе создан Оперативный штаб, ответственный за обеспечение установки ККТ и платежных терминалов всеми субъектами предпринимательской деятельности [5].

Ответственность за работу штаба возложена на заместителей Председателя Правительства ЧР – министра экономического и территориального развития Рустама Шаптукаева и Анвара Усманова. В состав штаба вошли представители региональных и территориальных органов федеральной власти, а также представители кредитных организаций, работающих в республике [5].

Был установлен жёсткий график достижения целевых показателей: до 70% охвата – к 1 августа 2025 года, и 100% – к 1 декабря 2025 года [5][2]. Как сообщил Рустам Шаптукаев в апреле 2026 года, муниципальные органы власти активно включились в эту работу, и к концу 2025 года ожидалось оснащение всех зарегистрированных в налоговых органах субъектов предпринимательской деятельности [2].

Контроль за исполнением не ограничивается формальной установкой оборудования. В августе 2025 года в Шелковском районе прошла масштабная проверка торговых точек, в ходе которой комиссия администрации района обследовала аптеки и кондитерские магазины на предмет наличия и

работоспособности контрольно-кассовой техники, принимающей безналичную оплату [8]. Особое внимание уделялось тому, действительно ли кассовые аппараты полноценно функционируют – принимают оплату по банковским картам, через мобильные приложения. В ходе обхода выявлялись случаи, когда терминалы были отключены, сломаны или не имели подключения к интернету [8].

Акцент на аптеках и кондитерских магазинах не случаен: это точки повышенного спроса, где оплата за жизненно важные товары должна быть максимально доступной. Работа комиссии, как сообщается, не ограничится однократной проверкой – контроль будет носить системный и регулярный характер с расширением охвата на рынки, продуктовые лавки и предприятия общественного питания [8].

Эта инициатива вписывается в общую стратегию цифровой трансформации региона: активный переход на безналичные формы оплаты, внедрение современных ККТ, повышение дисциплины в сфере торговли. Эти меры не только улучшают сервис, но и способствуют легализации оборота и снижению «серой» экономики [8].

Важным аспектом цифровой трансформации налогового администрирования является усиление контроля за реальным присутствием бизнеса в регионе регистрации. Федеральная налоговая служба в 2025 году объявила о новых мерах по противодействию фиктивной миграции бизнеса в регионы с пониженными налоговыми ставками, к числу которых относится и Чеченская Республика [3,9].

Как отмечается в публикациях, в последние годы многие компании регистрировались в регионах с льготным налогообложением только формально, чтобы снизить налоговую нагрузку, не осуществляя реальной деятельности по месту регистрации. Теперь ФНС будет тщательно проверять, действительно ли бизнес ведёт работу в выбранном регионе, анализируя движение средств по счетам, наличие сотрудников и фактическое присутствие офисов [3].

Основанием для проверки служат такие признаки, как регистрация нескольких ИП по одному адресу, отсутствие сотрудников на территории льготного региона, отсутствие счетов за аренду и коммунальные услуги [3,9]. Среди популярных направлений фиктивной миграции называются Чечня, Ингушетия, Калмыкия, Мордовия, Чукотка и Севастополь [3,6].

Для Чеченской Республики эта проблема имеет двойственный характер. С одной стороны, регион заинтересован в расширении налогооблагаемой базы и привлечении бизнеса. С другой стороны, фиктивная регистрация создаёт риски репутационных потерь и может привести к отмене льготных режимов. Поэтому цифровизация контроля за реальным присутствием бизнеса становится важной задачей.

С 2025 года вступили в силу новые правила: компании и ИП, сменившие регистрацию, будут платить налоги по прежней ставке в течение трёх лет [9,6]. Эта норма призвана обесценить «налоговый туризм» и стимулировать реальное перемещение бизнеса, а не формальную смену адреса.

Цифровая трансформация налогового администрирования невозможна без совершенствования электронного документооборота между налоговыми органами и другими ведомствами. Как следует из приказа ФНС России от 8 сентября 2025 года, одним из оснований для его издания стало «совершенствование информационного взаимодействия между органами прокуратуры и налоговыми органами при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства о налогах и сборах посредством перехода на электронный документооборот» [10].

Это положение имеет принципиальное значение, поскольку оно легализует дистанционные формы взаимодействия между контрольными органами. Ранее санкционирование ареста имущества налогоплательщика-организации, требующее согласования с прокурором в соответствии со статьёй 77 Налогового кодекса РФ, осуществлялось с использованием бумажных носителей [1,10]. Переход на электронный документооборот позволяет кардинально ускорить процедуру

санкционирования и повысить её прозрачность.

В обновлённые формы документов также интегрированы технологические элементы, облегчающие взаимодействие налогоплательщиков с налоговыми органами. Требование об уплате задолженности дополнено информацией о том, что при несогласии с суммой отрицательного сальдо можно обратиться на сайт ФНС, причём для удобства указан QR-код, ведущий на соответствующий сервис [7]. Это снижает порог входа для граждан, которые ранее могли не знать о существовании электронных инструментов обжалования.

Важным направлением остаётся и повышение финансовой грамотности населения в сфере партнёрского (исламского) финансирования в рамках реализации Федерального закона от 4 августа 2023 года № 417-ФЗ [5]. Эта работа, проводимая в рамках оперативного штаба, учитывает региональную специфику и направлена на адаптацию общефедеральных стандартов налогового администрирования к местным условиям.

Несмотря на достигнутые успехи, цифровая трансформация налогообложения в Чеченской Республике сталкивается с рядом вызовов, требующих дальнейшего решения.

Первым вызовом является необходимость обеспечения реального, а не формального внедрения ККТ и платежных терминалов. Как показала проверка в Шелковском районе, наличие терминала не всегда означает его работоспособность – встречаются случаи, когда оборудование отключено или не имеет подключения к интернету [8]. Регулярный мониторинг и система санкций за отключение терминалов должны стать неотъемлемой частью контрольной работы.

Вторым вызовом является проблема «налогового туризма» и фиктивной регистрации. Новые правила, обязывающие переехавшие компании платить налоги по ставке «старого» региона в течение трёх лет, снижают привлекательность миграции, но не решают проблему полностью. Нужны дополнительные инструменты, включая углублённый анализ финансовых потоков и выездные проверки.

Третьим вызовом является адаптация населения и бизнеса к новым цифровым инструментам. Несмотря на активную работу по повышению финансовой грамотности, часть предпринимателей и граждан по-прежнему испытывают трудности при использовании электронных сервисов. Это требует продолжения информационно-разъяснительной работы и развития офлайн-каналов поддержки.

Четвёртым вызовом является обеспечение кибербезопасности налоговых данных. Цифровизация налоговых процедур увеличивает объёмы передаваемой в электронном виде информации, что повышает риски утечек и несанкционированного доступа. Необходимо постоянное совершенствование систем защиты информации.

Заключение

Анализ процесса цифровой трансформации налогового администрирования в Чеченской Республике позволяет сделать ряд выводов. Во-первых, регион активно внедряет федеральные стандарты электронного взаимодействия в налоговой сфере. Приказ ФНС России от 8 сентября 2025 года, предусматривающий переход на обновлённые формы документов и оптимизацию процедур взыскания, создаёт нормативно-правовую основу для автоматизации ключевых фискальных процессов.

Во-вторых, в Чеченской Республике развёрнута масштабная кампания по установке ККТ и платежных терминалов. Создание оперативного штаба, установление целевых показателей (100% охвата к декабрю 2025 года) и проведение регулярных проверок, включая выездные рейды в муниципальных районах, свидетельствуют о системном подходе к легализации розничного оборота.

В-третьих, регион сталкивается с вызовами, связанными с феноменом фиктивной регистрации бизнеса. Чеченская Республика, обладающая льготными ставками налогообложения, привлекает компании из других регионов, часть из

которых не осуществляет реальной деятельности на её территории. Усиление контроля за реальным присутствием бизнеса, запущенное ФНС в 2025 году, направлено на пресечение этих злоупотреблений.

В-четвёртых, цифровая трансформация налогового администрирования требует баланса между стимулированием легального бизнеса и пресечением злоупотреблений. С одной стороны, упрощение процедур и внедрение удобных сервисов (QR-коды в требованиях, онлайн-обжалование) снижают барьеры для добросовестных налогоплательщиков. С другой стороны, усиление контроля (выездные проверки, анализ финансовых потоков) создаёт риски чрезмерного административного давления.

Формирующаяся в Чеченской Республике модель цифровой трансформации налогообложения – с акцентом на унификацию документооборота, внедрение ККТ и развитие безналичных расчётов – создаёт основу для повышения эффективности налогового администрирования и дальнейшего роста собственных доходов региона. Ключевым условием успеха остаётся последовательная реализация заявленных приоритетов при сохранении баланса между фискальными интересами государства и интересами добросовестных налогоплательщиков.

Список источников

1. Приказ ФНС России от 08.09.2025 № ЕД-7-8/772@ «О внесении изменений в приказ Федеральной налоговой службы от 02.12.2022 № ЕД-7-8/1151@» [Электронный ресурс] // ГАРАНТ. – URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1900461/> (дата обращения: 19.05.2026).
2. В Чеченской Республике к концу 2025 года установят контрольно-кассовую технику и платежные терминалы [Электронный ресурс] // ЧГТРК ГРОЗНЫЙ. – 22.04.2026. – URL: <https://imap.grozny.tv/news/society/70075> (дата обращения: 27.04.2026).
3. ФНС усиливает борьбу с фиктивной миграцией бизнеса в льготные регионы [Электронный ресурс] // Торгово-промышленная палата Воронежской области. – 18.06.2025. – URL: <https://tppvo.ru/novosti/smi/abireg-fns-usilivaet-borbu-s-fiktivnoj-migratsiej-biznesa-v-lgotnye-regiony> (дата обращения: 19.01.2026).
4. ФНС скорректировала формы требований и постановлений о взыскании налоговых долгов [Электронный ресурс] // БУХ.RU. – 04.11.2025. – URL: <https://buh.ru/news/fns-skorrektirovala-formy-trebovaniy-i-postanovleniy-o-vzyskanii-nalogovykh-dolgov.html> (дата обращения: 19.01.2026).
5. В Чечне создан оперативный штаб по контролю установки платежных терминалов [Электронный ресурс] // Грозный-информ. – 14.03.2025. – URL: <https://grozny-inform.ru/news/economic/169719/> (дата обращения: 19.02.2026).
6. ФНС усилила борьбу с фиктивной регистрацией бизнеса в льготных регионах [Электронный ресурс] // Первый ОФД. – 17.06.2025. – URL: <https://shop.1-ofd.ru/blogs/blog/fns-usilila-borbu-s-fiktivnoy-registratsiej-biznesa-v-lgotnyh-regionah> (дата обращения: 19.01.2026).
7. Изменяются формы документов, используемых для взыскания задолженности [Электронный ресурс] // Фирма «1С». – 10.12.2025. – URL: <https://its.1c.ru/db/content/newscomm/src/497382.htm> (дата обращения: 19.01.2026).
8. Безнал на контроле: в Шелковском районе проверили аптеки и кондитерки [Электронный ресурс] // Чеченинфо. – 12.08.2025. – URL: <https://checheninfo.ru/418632-chechnja-beznal-na-kontrole-v-shelkovskom-rajone-proverili-apteki-i-konditerki.html> (дата обращения: 19.01.2026).
9. Налоговики запустили проверку всех упрощенцев из «льготных» регионов

[Электронный ресурс] // Учет. Налоги. Право. – 17.03.2025. – URL: <https://e.gazeta-unp.ru/1131351> (дата обращения: 19.03.2026).

10. Приказ ФНС России от 08.09.2025 № ЕД-7-8/772@ (Зарегистрировано в Минюсте России 31.10.2025 № 84027) [Электронный ресурс] // Главная книга. – 11.11.2025. – URL: <https://glavkniga.ru/docs/11093> (дата обращения: 19.02.2026).

*Batashev Ruslan Vakhaevich,
Senior Lecturer at the Department of Taxes and Taxation,
Chechen State University named after A.A. Kadyrov,
e-mail: sandaho_89@mail.ru*

DIGITAL AUDIT: TRANSFORMATION OF TAX ADMINISTRATION IN THE CHECHEN REPUBLIC

Abstract

The article examines the process of digital transformation of tax administration in the Chechen Republic, considered as a complex phenomenon, including the automation of document management, the introduction of online cash registers, the development of cashless payments and adaptation to new control rules. Based on the analysis of regulations and regional practices for 2025-2026, key areas of digitalization are identified: modernization of debt collection forms in connection with the adoption of Federal Law No. 287-FZ, the creation of an operational headquarters for the installation of CCTS and payment terminals, as well as measures to counter fictitious business registration in preferential regions. Special attention is paid to the combination of technological modernization and strengthening of control functions. The author concludes that the digital transformation of taxation in the Chechen Republic is at an active stage of institutionalization, requiring a balance between stimulating legal business and curbing abuse.

Keywords: *digital transformation, tax administration, the Chechen Republic, electronic document management, cash register equipment, non-cash payments, tax arrears, tax monitoring.*