
Для цитирования:

Шахбанова, А.М. Доходная база региона в условиях казначейской системы: механизмы роста и инструменты оптимизации в Республике Дагестан // Вопросы структуризации экономики. – 2026. – № 1. [Электронный ресурс] URL: <http://jvse.ru/index.php/vse/article/view/>

*Шахбанова Айна Мамедовна
К.э.н., доцент, доцент кафедры финансово-экономических дисциплин
Дагестанский государственный университет народного хозяйства
e-mail: puma.1.79@mail.ru*

ДОХОДНАЯ БАЗА РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ: МЕХАНИЗМЫ РОСТА И ИНСТРУМЕНТЫ ОПТИМИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

Аннотация

В статье анализируются механизмы формирования и исполнения доходной части бюджета Республики Дагестан в рамках казначейской системы исполнения бюджета. Исследуется трансформация подходов к администрированию налоговых и неналоговых поступлений, а также роль единого казначейского счета как инструмента генерации дополнительных доходов. На основе данных об исполнении бюджета за 2025 год и плановых показателях на 2026-2028 годы выявляются ключевые факторы роста доходной базы: легализация занятости, снижение налоговой задолженности и управление остатками бюджетных средств. Особое внимание уделяется соотношению собственных и безвозмездных поступлений как показателю бюджетной устойчивости региона. Автор приходит к выводу, что казначейское исполнение бюджета не только обеспечивает прозрачность движения средств, но и создаёт действенные механизмы для наращивания доходного потенциала территории.

Ключевые слова: *доходы бюджета, казначейское исполнение, единый казначейский счёт, налоговые поступления, неналоговые доходы, Республика Дагестан, межбюджетные трансферты, управление ликвидностью.*

Введение

Доходная часть регионального бюджета представляет собой сложный комплекс поступлений, структура и динамика которых отражают как состояние экономики территории, так и эффективность работы органов публичной власти. В условиях казначейской системы исполнения бюджета, предполагающей централизацию всех бюджетных средств на едином счёте, вопросы формирования и администрирования доходов приобретают особую значимость. Для Республики Дагестан, традиционно характеризующейся высокой долей межбюджетных трансфертов в структуре бюджета, поиск внутренних резервов роста доходной базы является стратегическим приоритетом.

В последние три года в регионе фиксируется устойчивая положительная динамика бюджетных показателей. Как отмечает врио министра финансов Республики Дагестан Шамиль Магомедович Дабишев, по итогам 2025 года доходы республиканского бюджета были исполнены на уровне 105% от плана и составили 218,1 миллиарда рублей [1]. Более того, по итогам года был зафиксирован профицит в размере 352,5 миллиона рублей при общих доходах 218,1 миллиарда рублей и расходах 217,7 миллиарда рублей [2]. Это свидетельствует о качественных изменениях в управлении региональными финансами.

Цель настоящей статьи – комплексный анализ доходной части бюджета

Республики Дагестан в контексте казначейского исполнения, выявление ключевых механизмов её формирования и оценка перспектив дальнейшего роста.

1. Структура доходной базы и роль казначейской системы

Казначейская система исполнения бюджета предполагает концентрацию всех доходных источников на едином казначейском счёте, что позволяет осуществлять централизованное управление ликвидностью и обеспечивать прозрачность движения бюджетных средств. Для Республики Дагестан переход к этой модели создал условия не только для контроля за поступлением доходов, но и для активного использования временно свободных остатков в качестве источника неналоговых поступлений.

Структура доходов республиканского бюджета включает два основных компонента: налоговые и неналоговые доходы, формируемые за счёт внутреннего экономического потенциала региона, и безвозмездные поступления из федерального бюджета. По итогам 2025 года налоговые и неналоговые доходы достигли 67 миллиардов рублей, что почти на 40% превышает показатель предыдущего года [1]. В динамике за последние три года (2023–2025) налоговые и неналоговые доходы выросли с 42,6 миллиарда до 67 миллиардов рублей, то есть на 157,3% [2].

Безвозмездные поступления в 2025 году составили 151 миллиард рублей при плановом показателе 145,7 миллиарда рублей [7]. В структуре безвозмездных поступлений дотации составили 110,9 миллиарда рублей, субсидии – 32,3 миллиарда рублей, субвенции – 2,6 миллиарда рублей [8]. Таким образом, доля собственных доходов в общем объёме бюджета остаётся относительно невысокой, однако темпы их прироста существенно опережают динамику безвозмездных поступлений.

2. Налоговые доходы: факторы роста и направления администрирования

Ключевым элементом доходной базы региона выступают налоговые поступления. В 2025 году рост обеспечен не только разовыми платежами от крупных налогоплательщиков, но и системным улучшением налогового администрирования [1]. В числе основных факторов роста – снижение налоговой задолженности, расширение налогооблагаемой базы за счёт легализации занятости и вовлечение в правовое поле предпринимателей, ранее работавших в теневом секторе.

В марте 2025 года при корректировке бюджета налоговые поступления были увеличены на 3 миллиарда рублей за счёт взыскания задолженности. В структуре этого прироста ключевое место заняли налог на доходы физических лиц – плюс 1,7 миллиарда рублей, налог на прибыль организаций – плюс 803 миллиона рублей, а также налог на имущество организаций – плюс 445 миллионов рублей [6]. Эти цифры свидетельствуют о повышении собираемости налогов при сохранении стабильной экономической активности.

Значительный вклад в формирование налоговых доходов вносят поступления по упрощённой системе налогообложения. В 2025 году дополнительно поступило 0,4 миллиарда рублей по этому каналу. Особого внимания заслуживает динамика поступлений от самозанятых граждан, перешедших на режим «налог на профессиональный доход»: объём поступлений от этой категории налогоплательщиков удвоился и достиг 0,7 миллиарда рублей [8]. Этот рост отражает системную работу региональных властей по легализации экономической деятельности и выводу из тени значительной части малого предпринимательства.

По итогам первого квартала 2025 года налоговые поступления в бюджет Дагестана составили 7,059 миллиарда рублей, что соответствует 124% от назначенного показателя за отчётный период [10]. При этом общая сумма задолженности по налоговым платежам в республиканский бюджет на 1 января 2025 года составляла 7,634 миллиарда рублей [10], что указывает на наличие значительного резерва для дальнейшего роста доходной базы при условии активизации работы по взысканию.

3. Неналоговые доходы и управление остатками на едином казначейском счёте

Наиболее показательным примером эффективности казначейской системы в

контексте формирования доходной базы выступает рост неналоговых поступлений за счёт управления остатками средств на едином казначейском счёте. Этот механизм позволяет извлекать дополнительный финансовый ресурс без увеличения налоговой нагрузки на бизнес и население.

В 2025 году неналоговые доходы республики приросли на 73,1% и составили 15,5 миллиарда рублей [8]. Причём в марте 2025 года при уточнении бюджета неналоговые доходы были дополнительно увеличены на 4,5 миллиарда рублей именно благодаря оптимизации управления остатками на казначейском счёте [3][6]. Эти средства поступили сверх первоначально утверждённых плановых назначений.

По итогам 2025 года доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счёте составили 8,3 миллиарда рублей [8]. Для сравнения: плановый показатель на 2025 год по этой статье был установлен законом о бюджете в размере 1,189 миллиарда рублей [5]. Таким образом, фактическое исполнение превысило плановое почти в семь раз. Как подчёркивает Шамиль Дабишев, фактические поступления по этой статье превысили плановые показатели более чем на 1,5 миллиарда рублей ещё на этапе предварительного отчёта, что свидетельствует о существенном повышении качества финансового управления [1].

Столь значительный разрыв между планом и фактом объясняется несколькими факторами. Во-первых, изначально консервативный подход к прогнозированию этого вида доходов. Во-вторых, в течение года были приняты оперативные управленческие решения, позволившие более эффективно размещать временно свободные остатки. В-третьих, сама динамика поступлений налоговых доходов оказалась выше ожидаемой, что увеличило объём средств, доступных для управления.

4. Динамика собственных и безвозмездных поступлений в 2025 году

Одним из ключевых индикаторов качества бюджетной политики является соотношение собственных (налоговых и неналоговых) доходов и безвозмездных поступлений. Хотя республика продолжает оставаться высокодотационным регионом, динамика последних лет свидетельствует о постепенном росте доли собственных доходов.

По итогам 2025 года налоговые и неналоговые доходы исполнены в объёме 67 миллиардов рублей, что составляет 117,6% от плановых показателей [7]. Безвозмездные поступления составили 151 миллиард рублей, что соответствует 100% плана [7]. Таким образом, перевыполнение доходной части бюджета обеспечено исключительно за счёт собственных доходов, а не за счёт дополнительных федеральных трансфертов.

При рассмотрении консолидированного бюджета Республики Дагестан картина дополняется данными о поступлениях в местные бюджеты. Доходы консолидированного бюджета в 2025 году приросли на 36,7% (24,5 миллиарда рублей) и составили 91,3 миллиарда рублей [8]. Даже без учёта разовых платежей от одного крупного плательщика в размере 10,1 миллиарда рублей, прирост составил 14,5 миллиарда рублей, или почти 22% [8]. Это лучший показатель на современном этапе наблюдения, по оценке премьер-министра республики.

Важным аспектом анализа является исполнение доходной части в течение года. По состоянию на октябрь 2025 года поступления налоговых и неналоговых доходов составили 55,9 миллиарда рублей, превысив прошлогодние показатели на 25,7%. Исполнение республиканского бюджета по доходам на тот момент достигло 41,4 миллиарда рублей [4]. Особенно выделялись неналоговые доходы с исполнением планового показателя в 126,9%, что составило 1,937 миллиарда рублей [4].

По итогам десяти месяцев 2025 года исполнение республиканского бюджета по доходам составило 105,5% к текущим назначениям [9]. Это подтверждает устойчивый характер положительной динамики, а не разовый всплеск, связанный с конъюнктурными факторами.

Планирование доходной части бюджета на среднесрочную перспективу

осуществляется с учётом достигнутых результатов и выявленных резервов. Доходы республиканского бюджета на 2026 год с учётом федеральных межбюджетных трансфертов запланированы в объёме 223,97 миллиарда рублей [1]. Из этой суммы 64,2 миллиарда рублей приходится на налоговые и неналоговые доходы, а 159,8 миллиарда рублей – на безвозмездные поступления [1].

Плановые показатели на последующие годы выглядят следующим образом. На 2027 год общий объём доходов прогнозируется в размере 182,38 миллиарда рублей, из которых налоговые и неналоговые доходы составят 58,66 миллиарда рублей, безвозмездные поступления – 123,73 миллиарда рублей. На 2028 год общий объём доходов ожидается на уровне 191,10 миллиарда рублей при собственных доходах 63,24 миллиарда рублей и безвозмездных поступлениях 127,86 миллиарда рублей [1].

В структуре безвозмездных поступлений на 2026 год дотации запланированы в объёме 121,45 миллиарда рублей, субсидии – 31,32 миллиарда рублей, субвенции – 3,17 миллиарда рублей, иные межбюджетные трансферты – 3,83 миллиарда рублей [1]. Дотации остаются основной формой финансовой поддержки региона, что отражает сохранение высокой степени зависимости от федерального центра.

Плановый показатель доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счёте на 2026 и 2027 годы установлен в размере 739,5 миллиона рублей ежегодно [5]. Это существенно ниже фактически достигнутых в 2025 году значений (8,3 миллиарда рублей), что может свидетельствовать либо о консервативном подходе к планированию, либо о прогнозируемом снижении объёма временно свободных остатков в связи с их более эффективным использованием.

5. Доходная база и социальные обязательства: баланс интересов

Формирование доходной базы бюджета имеет своей конечной целью обеспечение финансирования социальных обязательств государства. Ключевым принципом республиканского бюджета остаётся полное и своевременное исполнение социально значимых обязательств. В 2025 году в полном объёме были профинансированы расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, социальные выплаты, стипендии, бесплатное питание школьников, поддержку граждан с ограниченными возможностями здоровья и семей, имеющих детей, а также компенсацию коммунальных услуг и страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения [1].

При уточнении бюджета в марте 2025 года дополнительные доходы, полученные от взыскания налоговой задолженности и управления остатками на казначейском счёте, были направлены на увеличение расходов в социальной сфере. В частности, на образование дополнительно выделено 2 миллиарда рублей на капитальный ремонт школ и организацию горячего питания для школьников из малоимущих семей. На здравоохранение направлено 1,5 миллиарда рублей на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан и повышение выплат медицинским работникам. На социальную политику выделено 690 миллионов рублей на оказание помощи семьям участников специальной военной операции [3][6].

Таким образом, механизмы казначейского исполнения бюджета и управления доходами обеспечивают не только формальное выполнение бюджетных назначений, но и возможность оперативного перераспределения дополнительно полученных средств на наиболее востребованные социальные направления.

Заключение

Анализ доходной части бюджета Республики Дагестан в контексте казначейского исполнения позволяет сделать ряд выводов. Во-первых, казначейская система создаёт эффективные механизмы для мобилизации доходов: централизация средств на едином счёте и управление их остатками позволяют генерировать значительные неналоговые поступления без увеличения налоговой нагрузки. Фактический объём доходов от управления остатками на едином казначейском счёте в 2025 году (8,3 миллиарда рублей)

в семь раз превысил плановый показатель, что стало одним из ключевых факторов перевыполнения доходной части бюджета.

Во-вторых, системная работа по легализации экономической деятельности, снижению налоговой задолженности и вовлечению самозанятых граждан в правовое поле приносит ощутимые результаты. Рост налоговых поступлений на 157,3% за три года, удвоение поступлений от налога на профессиональный доход и увеличение собираемости налога на прибыль и НДФЛ свидетельствуют о позитивных изменениях в структуре региональной экономики.

В-третьих, при сохранении высокой доли безвозмездных поступлений (более 70% в структуре доходов) наметилась устойчивая тенденция к росту собственных доходов, темпы которого существенно опережают динамику федеральных трансфертов. Это создаёт предпосылки для постепенного снижения трансфертной зависимости и повышения финансовой самостоятельности региона.

Дальнейшее совершенствование казначейских механизмов, углубление работы по легализации налоговой базы и повышение качества прогнозирования доходов остаются ключевыми направлениями бюджетной политики Республики Дагестан на среднесрочную перспективу.

Список источников

1. Дабишев Ш.М. Новый бюджет. Дагестан изменил методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности // Бюджет. – 2026. – № 2. – URL: <https://bujet.ru/article/517411.php> (дата обращения: 1.03.2026).
2. Бюджет Дагестана за 2025 год исполнен с профицитом в 352,5 млн рублей [Электронный ресурс] // Лезги Газет. – 22.04.2026. – URL: <https://lezgigazet.ru/archives/430541> (дата обращения: 23.04.2026).
3. Дагестан внёс изменения в бюджет-2025, дефицит сократился до 3,2% от расходов [Электронный ресурс] // Интерфакс. – 27.03.2025. – URL: <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/news/dagestan-vnes-izmeneniya-v-byudzhethet-2025-deficit-sokratilsya-do-3-2-ot-rashodov> (дата обращения: 15.02.2026).
4. Первый заместитель председателя правительства Дагестана Руслан Алиев сообщил Главе республики Сергею Меликову об исполнении доходной части бюджета [Электронный ресурс] // Лента новостей Дагестана. – 08.10.2025. – URL: <https://news-dagestan.ru/society/2025/10/08/50360.html> (дата обращения: 18.02.2026).
5. Приложение 1 к Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» [Электронный ресурс] // ГАРАНТ. – URL: <https://base.garant.ru/411190537/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 18.02.2026).
6. Шамиль Дабишев представил уточнения к республиканскому бюджету на 2025 год [Электронный ресурс] // Лента новостей Дагестана. – 27.03.2025. – URL: <https://dagestan-news.net/society/2025/03/27/156730.html> (дата обращения: 12.02.2026).
7. Бюджет Дагестана за 2025 год исполнен с профицитом [Электронный ресурс] // НИА-Дагестан. – 22.04.2026. – URL: <http://dagestan.nia-kavkaz.ru/news/economy/12954.html> (дата обращения: 18.03.2026).
8. Доходы консолидированного бюджета Дагестана выросли на 24,5 млрд рублей [Электронный ресурс] // Вести Агула. – 26.03.2026. – URL: <https://vesti-babaurt.ru/newsreg/media/2026/3/26/dohodyi-konsolidirovannogo-byudzheta-dagestana-vyirosli-na-24-5-mlrd-rublej/> (дата обращения: 11.04.2026).
9. Абдулмуслим Абдулмуслимов обсудил с министром финансов исполнение бюджета [Электронный ресурс] // Вести Агула. – 10.11.2025. – URL: <https://vestiagula.ru/abdulmuslim-abdulmuslimov-obsudil-s-ministrom-finansov->

[ispolnenie-byudzheta/](#) (дата обращения: 18.01.2026).

10. На 43-й сессии Народного Собрания приняли изменения в бюджет Дагестана [Электронный ресурс] // МирМол. – 27.03.2025. – URL: <https://mirmol.ru/obshhestvo/na-43-ej-sessii-narodnogo-sobranija-prinjali-izmenenija-v-bjudzhet-dagestana/> (дата обращения: 13.01.2026).

*Shakhbanova Aina Mamedovna,
PhD in Economics, Associate Professor, Associate Professor in the Department of Financial
and Economic Disciplines
Dagestan State University of National Economy
e-mail: puma.1.79@mail.ru*

THE REVENUE BASE OF THE REGION IN TERMS OF THE TREASURY SYSTEM: GROWTH MECHANISMS AND OPTIMIZATION TOOLS IN THE REPUBLIC OF DAGESTAN

Abstract

The article analyzes the mechanisms of formation and execution of the revenue side of the budget of the Republic of Dagestan within the framework of the treasury budget execution system. The article examines the transformation of approaches to the administration of tax and non-tax revenues, as well as the role of a single treasury account as a tool for generating additional income. Based on data on budget performance for 2025 and targets for 2026-2028, key factors for the growth of the revenue base are identified: legalization of employment, reduction of tax arrears and management of budget balances. Special attention is paid to the ratio of own and gratuitous revenues as an indicator of the budgetary sustainability of the region. The author concludes that treasury budget execution not only ensures transparency of the flow of funds, but also creates effective mechanisms to increase the revenue potential of the territory.

Keywords: *budget revenues, treasury execution, single treasury account, tax revenues, non-tax revenues, Republic of Dagestan, inter-budget transfers, liquidity management.*