
Для цитирования:

Султанова, Э.А. Инвестиционный курс Республики Дагестан: структурные сдвиги, институциональные реформы и новые приоритеты // Вопросы структуризации экономики. – 2026. – № 1. [Электронный ресурс] URL: <http://jvse.ru/index.php/vse/article/view/>

Султанова Элина Абдулмуминовна
К.э.н., доцент кафедры «Бухгалтерский учет, АХД и аудит»
Дагестанский государственный университет народного хозяйства
e-mail: sirius2211@mail.ru

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КУРС РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН: СТРУКТУРНЫЕ СДВИГИ, ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ И НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Аннотация

Статья посвящена анализу региональной инвестиционной политики Республики Дагестан в контексте структурных преобразований и стратегических приоритетов развития. На основе данных о реализации «прорывных» проектов, институциональных реформах и позиционировании региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата выявляются ключевые механизмы привлечения капитала: кластерный подход, государственно-частное партнёрство, налоговое стимулирование и снижение административных барьеров. Особое внимание уделяется инфраструктурным и энергетическим ограничениям как системным вызовам, сдерживающим инвестиционный рост. Автор приходит к выводу, что Республика Дагестан переходит от точечного привлечения инвесторов к формированию системной экосистемы, объединяющей законодательные, институциональные и финансовые инструменты поддержки инвестиционной деятельности.

Ключевые слова: региональная инвестиционная политика, Республика Дагестан, «прорывные» проекты, инвестиционный климат, государственно-частное партнёрство, оценка регулирующего воздействия, кластерное развитие, инфраструктурные ограничения.

Введение

Региональная инвестиционная политика представляет собой систему приоритетов, механизмов и инструментов, направленных на создание благоприятных условий для привлечения капитала, реализацию инвестиционных проектов и модернизацию экономики территории. Её эффективность определяется не только объёмами привлечённых средств, но и качеством институциональной среды, прозрачностью процедур, а также способностью региона устранять инфраструктурные и административные барьеры.

Республика Дагестан, на протяжении длительного времени характеризовавшаяся низкой инвестиционной активностью, в последние годы демонстрирует качественные изменения в подходе к инвестиционной политике. Как отметил премьер-министр региона Абдулмуслим Абдулмуслимов в отчёте перед Народным собранием, региону удалось сохранить устойчивые темпы экономического роста, превысив плановые показатели по ряду ключевых направлений [3,5]. Наиболее значимым индикатором стало увеличение инвестиций в основной капитал на 26,4%, до порядка 540 млрд рублей [3,5].

Формирование благоприятного инвестиционного климата невозможно без адекватной нормативно-правовой базы, обеспечивающей прозрачность и предсказуемость правил ведения бизнеса. В 2025 году в Республике Дагестан завершилась масштабная работа по анализу нормативной базы, направленная на снижение административных барьеров для предпринимателей [2,4].

Специалисты Министерства экономики и территориального развития РД провели предварительный анализ 998 проектов нормативных правовых актов, определив необходимость проведения процедуры оценки регулирующего воздействия для 60 из них. Эксперты подготовили 107 заключений, из которых 81 было положительным, а 26 – отрицательными. Это позволило исключить нормы, которые могли бы создать дополнительные нагрузки для бизнеса [2,4]. Параллельно велась ревизия действующих нормативных актов, направленная на выявление устаревших, избыточных или противоречивых требований.

Практическим результатом этой аналитической работы стало принятие в 2025 году трёх ключевых законов. Закон Республики Дагестан № 39 «Об инвестиционной деятельности» от 6 мая 2025 года обновляет правовые основы для привлечения капитала в экономику республики, определяя формы государственной поддержки инвесторов и механизмы защиты их прав [2,4]. Закон № 10 от 11 марта 2025 года вносит изменения в Кодекс об административных правонарушениях, направленные на оптимизацию контрольно-надзорной деятельности и снижение административного давления на бизнес. Закон № 86 от 7 ноября 2025 года корректирует законодательство о государственно-частном и муниципально-частном партнёрстве, делая его более прозрачным и привлекательным для потенциальных инвесторов [2,4].

Как отметил министр экономики и территориального развития РД Гаджи Султанов, «реализуемые меры не только уточняют региональное законодательство, но и создают в республике прозрачную, стабильную и привлекательную деловую среду» [2]. Учёт выводов экспертных заключений обеспечил республике дополнительные баллы в рейтинге качества проведения оценки регулирующего воздействия среди субъектов Российской Федерации, что является важным фактором для потенциальных инвесторов при выборе региона для вложения средств [4].

Существенным институциональным нововведением стал переход к трёхлетнему планированию приватизации государственного имущества. Как подчеркнул премьер-министр Абдулмуслим Абдулмуслимов, приватизация в республике перестаёт быть просто механизмом продажи активов и становится стратегическим инструментом оптимизации госсектора. Ключевыми приоритетами определены пополнение регионального бюджета, полная прозрачность процедур и приоритет инвесторам с российской регистрацией, предпочтительно из самого Дагестана [10].

Ключевым элементом региональной инвестиционной политики Дагестана выступают так называемые «прорывные» проекты – шесть крупных инвестиционных инициатив общей стоимостью 584,2 млрд рублей, реализация которых призвана обеспечить структурную перестройку экономики региона и создание 20,8 тыс. рабочих мест [1,7,9].

По состоянию на 1 января 2026 года в эти проекты привлечено 111,1 млрд рублей, из которых 76,9 млрд рублей составляют частные инвестиции. Благодаря их реализации создано более 3,4 тысячи рабочих мест [1,3,7]. Успехи Дагестана позволили региону занять второе место среди субъектов Северо-Кавказского федерального округа по данному направлению [1,7]. В 2025 году в проекты было привлечено 29,3 млрд рублей инвестиций, создано 886 рабочих мест [9].

В число ключевых направлений «прорывных» проектов входят: стекольный промышленный кластер, где Каспийский завод листового стекла уже вышел на мощность 600 тонн продукции в сутки и выступает якорным резидентом развития; плодоовощной кластер, ориентированный на экспорт сельскохозяйственной продукции; Каспийский

прибрежный кластер с акцентом на переработку и логистику; проект «Город обувщиков» как центр развития лёгкой промышленности; транспортно-логистический хаб; а также строительство Новолакской ветровой электростанции – крупнейшего объекта ветрогенерации в стране [1,3,5].

Особого внимания заслуживает реализация проекта Новолакской ВЭС. В декабре 2025 года введена в эксплуатацию первая очередь проекта – 61 ветроэнергетическая установка мощностью 152,5 МВт. Вторая очередь проекта будет введена в 2026 году [9]. Этот проект имеет стратегическое значение не только с точки зрения диверсификации энергетического баланса региона, но и как пример привлечения крупных частных инвестиций в возобновляемую энергетику.

Региональная инвестиционная политика Дагестана опирается на комплекс механизмов привлечения капитала, ключевыми из которых выступают кластерный подход, территории опережающего развития и налоговые преференции.

Кластерный подход позволяет концентрировать ресурсы и усилия на приоритетных направлениях, создавая синергетический эффект за счёт кооперации предприятий, развития общей инфраструктуры и формирования единой технологической цепочки. Стекольный кластер формируется с 2025 года при участии министерства промышленности, объединяя производителей листового стекла, стеклотары и продукции переработки [1]. Плодоовощной кластер ориентирован на создание современных мощностей по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции, что особенно важно для региона с развитым аграрным сектором.

Транспортно-логистический кластер призван задействовать уникальное географическое положение Дагестана с выходом к Каспийскому морю и границами с Азербайджаном и Грузией. Развитие международного транспортного коридора «Север-Юг» создаёт предпосылки для наращивания не только транзитного, но и собственного производственного и логистического потенциалов [3].

Важным инструментом привлечения инвестиций является совершенствование механизмов государственно-частного партнёрства. Принятый в ноябре 2025 года закон № 86 направлен на повышение прозрачности таких проектов, чёткое распределение рисков между государством и частным партнёром, а также упрощение процедур их подготовки и реализации [2][4].

Значительное внимание уделяется повышению позиций Дагестана в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Как отметил Гаджи Султанов на совещании по данному вопросу, анализу подвергаются показатели, отражающие уровень административного и силового давления на бизнес, финансовую и нефинансовую поддержку предпринимателей, а также развитие экспортной деятельности [8]. Эти показатели включены в Национальную модель целевых условий ведения бизнеса и отражены в «дорожной карте» по улучшению условий ведения бизнеса на территории Республики Дагестан до 2030 года [8].

Наряду с достигнутыми успехами, реализация региональной инвестиционной политики Дагестана сталкивается с системными ограничениями, требующими безотлагательного решения. На Кавказском инвестиционном форуме в 2026 году глава республики Сергей Меликов открыто обозначил три ключевые проблемы, сдерживающие приток инвестиций [6].

Наиболее острой из них является дефицит энергетических мощностей. Как заявил Меликов, «мощности, которые сегодня в Дагестане есть, не выдерживают существующей нагрузки, и давать дополнительную – безусловно, это проблема. Когда инвестор серьёзный приходит и видит, что нет этих мощностей, в лучшем случае он откладывает свою инвестицию на какой-то период в ожидании, что мы эти мощности улучшим. В худшем – он разворачивается и уходит на более эффективное и качественное предложение в другом регионе» [6].

Второй проблемой выступают инфраструктурные ограничения. Схема работы с

инвесторами предполагает предоставление земельного участка, который должен быть обеспечен энергоснабжением, водоснабжением, водоотведением, газом и дорожной сетью. Именно в этой сфере Дагестан испытывает наиболее серьёзные проблемы. «Не создав инфраструктуру, не начиная строительство того или иного объекта, реализацию той или иной программы, мы со временем упираемся в тупик, который очень сложно разруливать тогда, когда уже та или иная программа имеет достаточно серьёзные очертания», – подчеркнул Меликов [6].

Третья группа проблем связана с земельно-имущественными отношениями. В Дагестане имеется большое количество земельных массивов, не вовлечённых в хозяйственный оборот. Особую сложность представляет определение границ земельных участков как принадлежащих республике, так и Российской Федерации, особенно в зоне побережья Каспийского моря, где сосредоточен огромный потенциал для развития туристической отрасли [6].

Решение этих проблем требует разработки и реализации долгосрочной программы повышения надёжности энергетического комплекса республики, а также последовательной работы по формированию национальной системы пространственных данных и вовлечению неиспользуемых земель в хозяйственный оборот [6].

Инвестиционная политика Дагестана неразрывно связана с развитием внешнеэкономической деятельности и международной кооперации. Как было отмечено в отчёте правительства республики, в 2025 году Дагестан осуществлял торговое сотрудничество с 56 странами. За пятилетний период товарооборот вырос в два раза, экспорт увеличился в 2,4 раза [3].

Существенный прогресс достигнут в сотрудничестве с Республикой Беларусь: разработан совместный план мероприятий по развитию промышленности, сняты ограничения на поставку шерсти, объём которой превысил 4300 тонн [3]. Расширению международных контактов способствовали участие в 89 международных мероприятиях, проведение бизнес-миссий и презентации экономического и инвестиционного потенциала Республики Дагестан в Культурном центре Главного управления по обслуживанию дипломатического корпуса при МИД России [3].

Важным направлением инвестиционной политики становится развитие экспортной деятельности. Как подчёркивалось на совещании под руководством Гаджи Султанова, показатели развития экспорта включены в Национальную модель целевых условий ведения бизнеса и учитываются при оценке позиций региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата [8].

Перспективы региональной инвестиционной политики Дагестана определяются комплексом взаимосвязанных факторов. С одной стороны, достигнутые в 2025 году результаты – рост инвестиций на 26,4%, привлечение 111,1 млрд рублей в «прорывные» проекты, создание более 3,4 тыс. рабочих мест – создают прочный фундамент для дальнейшего движения. С другой стороны, без устранения инфраструктурных и энергетических ограничений сохранение достигнутых темпов роста инвестиций представляется проблематичным.

Приоритетными направлениями на среднесрочную перспективу являются: завершение и масштабирование «прорывных» инвестиционных проектов, включая вторую очередь Новолакской ветровой электростанции; дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности; развитие механизмов государственно-частного партнёрства; продолжение работы по улучшению инвестиционного климата и снижению административного давления на бизнес; а также реализация программы повышения надёжности энергетического комплекса республики [6,8].

Важным условием успеха является сохранение системного подхода к инвестиционной политике, объединяющего законодательные, институциональные, финансовые и информационные инструменты поддержки. Как отметил Гаджи Султанов,

основная задача на предстоящий период – сохранить достигнутые темпы роста, повысить производительность труда и обеспечить влияние экономических показателей на качество жизни населения республики [3,5].

Заключение

Региональная инвестиционная политика Республики Дагестан вступает в новый, ответственный этап своей реализации. Достигнутые в 2025 году результаты – рост инвестиций на 26,4%, привлечение 111,1 млрд рублей в «прорывные» проекты, принятие трёх ключевых законов в сфере инвестиционной деятельности и ГЧП – свидетельствуют о формировании в регионе системного подхода к привлечению капитала.

Ключевым достижением стал переход от точечного привлечения инвесторов к созданию целостной экосистемы, объединяющей законодательные гарантии, институциональные механизмы поддержки, налоговые преференции и кластерные инициативы. «Прорывные» проекты охватывают все ключевые отрасли экономики – от стекольной промышленности до возобновляемой энергетики, от агропромышленного комплекса до туризма и логистики.

Вместе с тем, как справедливо отмечает руководство республики, дальнейший прогресс невозможен без устранения системных ограничений: дефицита энергетических мощностей, отсутствия необходимой инфраструктуры на предлагаемых инвесторам земельных участках и нерешённых вопросов земельно-имущественных отношений. Именно эти направления должны стать приоритетными в среднесрочной инвестиционной повестке региона.

Формирующаяся в Дагестане модель региональной инвестиционной политики – с акцентом на институциональные реформы, кластерное развитие и открытое обсуждение проблем – может служить примером для других регионов, стремящихся к повышению инвестиционной привлекательности и структурной диверсификации экономики. Ключевым условием успеха остаётся последовательная реализация заявленных приоритетов и координация усилий всех уровней власти.

Список источников

1. Дагестан привлёк более 111 млрд рублей в «прорывные» проекты [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. – 26.03.2026. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8535774> (дата обращения: 28.03.2026).
2. В Дагестане продолжается работа по улучшению инвестиционного климата [Электронный ресурс] // Дагестанская правда. – 28.01.2026. – URL: <https://dagpravda.ru/novosti/v-dagestane-prodolzhaetsya-rabota-po-uluchsheniju-investicionnogo-klimata/> (дата обращения: 18.02.2026).
3. Гаджи Султанов прокомментировал Отчет о результатах деятельности Правительства РД [Электронный ресурс] // Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан. – 26.03.2026. – URL: <https://minec.e-dag.ru/news/gadzi-sultanov-prokommentiroval-otcet-o-rezultatax-deiatelnosti-pravitelstva-rd> (дата обращения: 28.03.2026).
4. В Дагестане приняты три ключевых закона для улучшения инвестиционного климата [Электронный ресурс] // Зори Табасарана. – 28.01.2026. – URL: <https://zoritabasarana.ru/rubriki/news/news/economics/item/v-dagestane-prinyaty-tri-klyuchevyh-zakona-dlya-uluchsheniya-investiczionnogo-klimata/> (дата обращения: 18.02.2026).
5. Глава Минэкономразвития Дагестана прокомментировал отчет Председателя Правительства РД [Электронный ресурс] // РИА «Дагестан». – 26.03.2026. – URL: https://riadagestan.ru/index.php/news/politics/glava_minekonomrazvitiya_dagestana_pr-okommentiroval_otchet_predsedatelya_pravitelstva_rd (дата обращения: 28.03.2026).
6. Глава Дагестана на КИФ-2026: дефицит энергомощностей останавливает инвесторов [Электронный ресурс] // Эксперт ЮГ. – 29.04.2026. –

URL: <https://expertsouth.ru/news/glava-dagestana-na-kif2026-defitsit-energomoshchnostey-ostanavlivaet-investorov/> (дата обращения: 18.05.2026).

7. В Дагестане на «прорывные» проекты привлечены инвестиции более 111 млрд [Электронный ресурс] // Зори Табасарана. – 26.03.2026. –

URL: <https://zoritabasarana.ru/rubriki/news/news/economics/item/v-dagestane-na-proryvnye-proekty-privlecheny-investiczii-bolee-111-mlrd-rublej/> (дата обращения: 28.03.2026).

8. Гаджи Султанов провел совещание по улучшению инвестиционного климата и развитию экспорта в Дагестане [Электронный ресурс] // Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан. – 25.02.2026. – URL: <https://minec.e-dag.ru/news/gadzi-sultanov-provel-soveshhanie-po-ulucseniiu-investicionnogo-klimata-i-razvitiuu-eksporta-v-dagestane> (дата обращения: 28.02.2026).

9. В Дагестане «прорывные» проекты привлекли 29,3 млрд рублей инвестиций [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. – 24.12.2025. –

URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8316228> (дата обращения: 18.01.2026).

10. Правительство Дагестана переходит к трехлетнему планированию приватизации госимущества [Электронный ресурс] // РИА «Дагестан». – 22.04.2026. –

URL: https://riadagestan.ru/news/politics/pravitelstvo_dagestana_perekhodit_k_trehletnemu_planirovaniyu_privatizatsii_gosimuschestva (дата обращения: 25.04.2026).

*Sultanova Elina Abdulmuminovna,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Accounting, Economic
Analysis, and Audit
Dagestan State University of National Economy
e-mail: sirius2211@mail.ru*

INVESTMENT POLICY OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN: STRUCTURAL CHANGES, INSTITUTIONAL REFORMS AND NEW PRIORITIES

Abstract

The article is devoted to the analysis of the regional investment policy of the Republic of Dagestan in the context of structural transformations and strategic development priorities. Based on data on the implementation of "breakthrough" projects, institutional reforms and the region's positioning in the National Rating of the Investment Climate, key mechanisms for attracting capital are identified.: cluster approach, public-private partnership, tax incentives and reduction of administrative barriers. Particular attention is paid to infrastructural and energy constraints as systemic challenges constraining investment growth. The author comes to the conclusion that the Republic of Dagestan is moving from targeted attraction of investors to the formation of a systemic ecosystem combining legislative, institutional and financial instruments to support investment activities.

Keywords: *regional investment policy, Republic of Dagestan, "breakthrough" projects, investment climate, public-private partnership, regulatory impact assessment, cluster development, infrastructure constraints.*