
Для цитирования:

Курбанов, С.А. Налоговая архитектура региона в условиях фискальной трансформации: структурный анализ политики и контроля в Чеченской Республике – 2026. – № 1. [Электронный ресурс] URL: <http://jvse.ru/index.php/vse/article/view/>

Курбанов Салман Абдулганиевич,
К.э.н., доцент кафедры: «Налоги и налогообложение»
Чеченский государственный университет им. А.А. Кадырова
e-mail: ksalman-1979@yandex.ru

НАЛОГОВАЯ АРХИТЕКТУРА РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ ФИСКАЛЬНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ: СТРУКТУРНЫЙ АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ И КОНТРОЛЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье исследуется налоговая политика и система налогового контроля в Чеченской Республике как ключевые элементы обеспечения финансовой устойчивости региона. На основе анализа программных документов, нормативно-правовых актов и статистических данных за 2024-2025 годы выявляются стратегические приоритеты региональной налоговой политики: увеличение налогового потенциала, легализация занятости, расширение налогооблагаемой базы и оценка эффективности налоговых льгот. Особое внимание уделяется институциональным механизмам налогового администрирования, включая санкционирование арестов имущества должников как меру принудительного взыскания, а также введению специального налогового режима «Автоматизированная упрощённая система налогообложения» с 2025 года. Автор приходит к выводу, что налоговая политика Чеченской Республики носит системный характер, сочетая стимулирующие меры для развития предпринимательства с усилением контрольных функций, что позволяет обеспечивать устойчивый рост налоговых поступлений.

Ключевые слова: налоговая политика, налоговый контроль, Чеченская Республика, налоговый потенциал, легализация занятости, автоматизированная упрощённая система налогообложения, налоговые льготы, налоговое администрирование.

Введение

Налоговая политика региона представляет собой комплекс мер, направленных на формирование доходной базы бюджета через установление и администрирование налогов, сборов и иных обязательных платежей. Её эффективность определяется способностью региональных властей сочетать две, на первый взгляд, разнонаправленные задачи: обеспечение достаточного уровня налоговых поступлений для финансирования публичных обязательств и создание благоприятных условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности. Система налогового контроля, в свою очередь, выступает инструментом, гарантирующим соблюдение налоговой дисциплины и полноту поступления средств в бюджет.

Чеченская Республика, традиционно характеризующаяся высокой долей межбюджетных трансфертов в структуре доходов, в последние годы уделяет особое внимание наращиванию собственного налогового потенциала. Как зафиксировано в

Основных направлениях налоговой политики Чеченской Республики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, утверждённых распоряжением Правительства ЧР от 24 октября 2024 года, налоговая политика региона будет направлена на «увеличение налогового потенциала Чеченской Республики, сохранение финансовой устойчивости республики и обеспечение сбалансированности республиканского бюджета, создание условий для стимулирования экономического роста, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности» [1].

Основные направления налоговой политики Чеченской Республики на 2025–2027 годы, разработанные в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и региональным бюджетным законодательством, определяют систему приоритетов, условий и механизмов, используемых при составлении проекта республиканского бюджета [1]. Документ учитывает положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, что обеспечивает синхронизацию региональных и федеральных приоритетов.

Центральной задачей налоговой политики провозглашается увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики [1]. Это предполагает реализацию комплекса мер, включающих: привлечение инвестиций и создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности; упорядочение применения налоговых льгот и преференций с учётом результатов оценки эффективности соответствующих налоговых расходов; совершенствование налогового администрирования и повышение ответственности главных администраторов доходов бюджета за качество прогнозирования; повышение качества взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам администрирования доходов; снижение неформальной занятости и легализацию налогооблагаемой базы по налогам и сборам [1].

Особого внимания заслуживает акцент на борьбе с неформальной занятостью. Этот приоритет отражает понимание того, что значительная часть экономической активности в регионе находится в теневом секторе, и её легализация представляет собой крупнейший резерв для увеличения налоговых поступлений без повышения налоговых ставок.

Результаты реализации этих приоритетов находят отражение в оперативных данных об исполнении бюджета. По данным Министерства финансов Чеченской Республики на 1 июля 2025 года, исполнение республиканского бюджета по налоговым и неналоговым доходам составило 13 395 388 842,64 рубля, что соответствует 50,91% годовых плановых назначений [3]. Это свидетельствует о ритмичном поступлении налогов в бюджет и эффективной работе налоговых органов.

Ключевым инструментом повышения эффективности налоговой политики выступает оценка налоговых расходов – выпадающих доходов бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций. В Чеченской Республике, как и в других субъектах Российской Федерации, эта работа организуется в соответствии с общими требованиями, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 22 июня 2019 года № 796 [7].

Как следует из Основных направлений налоговой политики, в 2025–2027 годах будет продолжена работа по укреплению и развитию доходной базы, в том числе за счёт оценки эффективности налоговых расходов Чеченской Республики и муниципальных образований, а также принятия мер по отмене налоговых льгот и преференций, признанных неэффективными по результатам такой оценки [1]. Это означает, что каждая налоговая льгота, предоставляемая региональным законодательством, должна быть обоснована с точки зрения её вклада в достижение общественно значимых целей.

В соответствии с рекомендациями Министерства финансов РФ, информация о налоговых расходах субъектов Федерации формируется по двум блокам: действующие налоговые расходы и архивные, утратившие силу. Учёт льгот ведётся, начиная с шестого

года, предшествующего отчётному, с возможностью корректировки данных за три последних года на основе уточнённых налоговых деклараций [7]. Такая методология позволяет отслеживать динамику выпадающих доходов и оценивать долгосрочную эффективность налоговых стимулов.

Важным направлением совершенствования налоговой политики является также расширение перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость [1]. Это позволяет увеличить поступления по налогу на имущество организаций за счёт более точного определения налоговой базы в соответствии с рыночной стоимостью объектов.

Значимым инструментом региональной налоговой политики выступает предоставление налоговых льгот для инвесторов, реализующих приоритетные проекты на территории Чеченской Республики. Эти льготы закреплены в Законе Чеченской Республики от 13 октября 2006 года № 33-РЗ «О налоге на имущество организаций» (с изменениями от 5 июня 2025 года) [8].

Закон устанавливает дифференцированные налоговые ставки для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, включённые в перечень, утверждаемый Правительством Чеченской Республики. При стоимости имущества, создаваемого или приобретаемого для реализации инвестиционных проектов, не более 500 млн рублей, ставка устанавливается в размере 1%; при стоимости от 500 млн до 1 млрд рублей – 0,5%; при стоимости свыше 1 млрд рублей – 0,2% [8]. При этом льгота применяется в пределах срока окупаемости инвестиционного проекта, но не свыше пяти лет. Для инвестиционных проектов в сфере высшего образования срок применения льготной ставки составляет десять лет.

Помимо льгот для крупных инвесторов, законодательством предусмотрены и иные стимулирующие меры. Налоговая ставка для газораспределительных организаций в отношении имущества, относящегося к объектам газораспределительной системы, установлена в размере 1,1% [8,9]. Эта льгота, продлённая до 1 января 2029 года, направлена на поддержку программ газификации республики. Также предусмотрена нулевая ставка для организаций, осуществляющих конно-спортивную деятельность и занятых в производстве чистопородных племенных лошадей, в отношении имущества, задействованного при осуществлении такой деятельности [8].

С 1 января 2026 года введены дополнительные льготы для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты в сфере высшего образования, с аналогичной дифференцированной шкалой ставок [9]. Эти меры направлены на привлечение частных инвестиций в образовательную инфраструктуру региона.

Институциональным нововведением, имеющим стратегическое значение для налоговой системы Чеченской Республики, стало введение на территории региона с 1 января 2025 года специального налогового режима «Автоматизированная упрощённая система налогообложения» (АвтоУСН) [4]. Соответствующий закон был принят Парламентом ЧР 28 ноября 2024 года и подписан Главой республики 29 ноября 2024 года [4].

АвтоУСН представляет собой экспериментальный налоговый режим, который полностью исключает обязанность налогоплательщиков представлять налоговые декларации и самостоятельно рассчитывать налог. Все операции по учёту доходов и исчислению налога осуществляются автоматически через уполномоченный банк, который передаёт данные в налоговые органы в электронном виде. Это позволяет кардинально снизить административную нагрузку на малый бизнес и одновременно повысить прозрачность налогооблагаемой базы.

Введение АвтоУСН в Чеченской Республике является важным шагом в цифровизации налогового администрирования. Для региона с высокой долей малого предпринимательства этот режим может стать эффективным инструментом легализации

бизнеса, поскольку он упрощает налоговые процедуры до минимума и снижает риски ошибок при исчислении налога. Как отмечается в законе, специальный налоговый режим подлежит применению в соответствии с Федеральным законом «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Автоматизированная упрощённая система налогообложения"» [4].

Эффективная система налогового контроля является необходимым условием реализации налоговой политики. В Чеченской Республике надзор за соблюдением налогового законодательства осуществляется во взаимодействии региональных органов власти, УФНС России по ЧР и органов прокуратуры. Во исполнение поручения прокурора республики Арсана Адаева и в соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 24 октября 2023 года № 736, на системной основе осуществляется надзор за соблюдением налогового законодательства [2].

По результатам проверок, проведённых в первом полугодии 2025 года, прокурорами вынесено 254 акта реагирования для обеспечения защиты интересов общества и государства в указанной области правоотношений [2]. Наиболее действенной мерой принудительного взыскания налоговой задолженности выступает санкционирование ареста имущества должников в соответствии со статьёй 77 Налогового кодекса РФ. За отчётный период санкционировано 13 решений о наложении арестов на имущество должников, по которым произведена уплата налогов в размере 12,3 млн рублей [2].

Эффективность этой меры подтверждается и ранее полученными результатами. В марте 2025 года прокуратурой Чеченской Республики были санкционированы аресты имущества двух организаций, не исполнивших обязанность по уплате налогов на общую сумму более 1,5 млн рублей. После применения санкционированных ограничительных мер произведено полное погашение задолженности [10]. Арест имущества выступает, таким образом, не столько мерой наказания, сколько инструментом, стимулирующим добровольное погашение долга, и применяется только при наличии у налогового органа достаточных оснований.

Важным направлением контрольной работы является также признание задолженности по платежам в бюджет безнадёжной к взысканию и её последующее списание. Приказом Минтруда Чеченской Республики от 13 ноября 2025 года утверждён перечень оснований для признания задолженности безнадёжной, включающий смерть физического лица-плательщика, ликвидацию организации с недостаточностью имущества, применение актов об амнистии или помиловании, а также истечение установленного срока взыскания [9]. Это позволяет очищать бюджетный учёт от нереальной к взысканию задолженности и сосредоточивать усилия на работе с действующими должниками.

Анализ структуры налоговых поступлений на 1 июля 2025 года показывает, что основу доходной базы республиканского бюджета составляют налог на доходы физических лиц (5 547,6 млн рублей, или 41,4% от общего объёма налоговых и неналоговых доходов), налоги на имущество (2 919,3 млн рублей, 21,8%), налоги на товары, реализуемые на территории РФ (1 828,9 млн рублей, 13,7%), а также налог на прибыль организаций (1 235,9 млн рублей, 9,2%) [3]. Эта структура отражает как доминирующую роль НДС в формировании доходов (что характерно для многих регионов), так и растущий вклад имущественных налогов, что связано с расширением перечня объектов, облагаемых по кадастровой стоимости.

Перспективы развития налоговой системы региона связаны с продолжением работы по легализации занятости, расширением применения современных цифровых инструментов администрирования и дальнейшей оптимизацией налоговых льгот. Как подчёркивал на парламентских слушаниях в мае 2024 года министр финансов России А.Г. Силуанов, «справедливая налоговая система должна обеспечивать поступление ресурсов для решения масштабных общенациональных задач в социальной и экономической

сферах», а «при выстраивании справедливой налоговой системы должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства» [5].

Заключение

Налоговая политика Чеченской Республики в 2025–2027 годах представляет собой системный комплекс мер, направленных на увеличение налогового потенциала региона при сохранении стимулов для экономического роста. Её ключевыми приоритетами выступают легализация занятости и налогооблагаемой базы, оценка эффективности налоговых расходов и отмена неэффективных льгот, совершенствование налогового администрирования, а также расширение перечня объектов недвижимости, облагаемых по кадастровой стоимости.

Важным институциональным нововведением стало введение с 1 января 2025 года на территории республики специального налогового режима «Автоматизированная упрощённая система налогообложения», который снижает административную нагрузку на малый бизнес и повышает прозрачность налогооблагаемой базы. Система налогового контроля, включающая механизмы прокурорского надзора и санкционирования ареста имущества должников, обеспечивает соблюдение налоговой дисциплины и способствует снижению задолженности.

Структура налоговых поступлений, в которой НДФЛ и налоги на имущество составляют более 60% от общего объёма, отражает сложившуюся экономическую специализацию региона и свидетельствует о потенциале для дальнейшего роста за счёт легализации занятости и расширения налогооблагаемой базы. Формирующаяся в Чеченской Республике модель налоговой политики – с акцентом на цифровизацию, оценку эффективности льгот и межведомственную координацию – может служить примером эффективной фискальной трансформации для других регионов.

Список источников

1. Основные направления налоговой политики Чеченской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (утв. распоряжением Правительства Чеченской Республики от 24 октября 2024 г. № 358-р) [Электронный ресурс] // ГАРАНТ. – URL: <https://base.garant.ru/410612026/> (дата обращения: 19.02.2026).
2. Подведены итоги работы органов прокуратуры республики в сфере надзора за исполнением законодательства о налогах и сборах [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации. – 08.08.2025. – URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_20/mass-media/news?item=106696646 (дата обращения: 19.02.2026).
3. Исполнение бюджета на 1 июля 2025 года [Электронный ресурс] // Министерство финансов Чеченской Республики. – 22.07.2025. – URL: <https://minfinchr.ru/ispolnenie-byudzheta-na-1-iyulya-2025-goda> (дата обращения: 19.02.2026).
4. Закон Чеченской Республики от 29 ноября 2024 г. № 59-ПЗ «О введении на территории Чеченской Республики специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения"» [Электронный ресурс] // ГАРАНТ. – URL: <https://base.garant.ru/411023916/> (дата обращения: 19.02.2026).
5. С.Х. Тагаев принял участие в ВКС парламентских слушаний [Электронный ресурс] // Министерство финансов Чеченской Республики. – 23.05.2024. – URL: <https://www.minfinchr.ru/sh-tagayev-prinyal-uchastie-v-vks-parlamentskih-slushaniy> (дата обращения: 19.02.2026).
6. Отчет по форме № 1-НОМ за 2025 год [Электронный ресурс] // Федеральная налоговая служба. – 13.03.2026. – URL: https://www.nalog.gov.ru/rn20/related_activities/statistics_and_analytics/forms/16072692/ (дата обращения: 19.04.2026).
7. Рекомендации по формированию информации о налоговых расходах субъектов

- Российской Федерации (доработанные) [Электронный ресурс] // Министерство финансов Российской Федерации. – 20.01.2026. –
URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/methodology?id_39=130047 (дата обращения: 19.02.2026).
8. Закон Чеченской Республики от 13 октября 2006 г. № 33-РЗ «О налоге на имущество организаций» (с изменениями от 5 июня 2025 г.) [Электронный ресурс] // Кодекс. – URL: <http://kodeks.karelia.ru/api/show/906801862> (дата обращения: 19.02.2026).
9. Новое в законодательстве Чеченской Республики [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – 30.11.2025. –
URL: <https://www.consultant.ru/law/review/reg/rlaw/rlaw9712025-11-30.html> (дата обращения: 19.02.2026).
10. В результате арестов имущества, санкционированных прокуратурой Чеченской Республики, произведена уплата налогов на сумму более 1,5 млн рублей [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации. – 14.03.2025. –
URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_20/mass-media/news?item=101398784 (дата обращения: 19.03.2026).

*Kurbanov Salman Abdulganievich,
PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Taxes and Taxation,
Chechen State University named after A.A. Kadyrov,
e-mail: ksalman-1979@yandex.ru*

*THE TAX ARCHITECTURE OF THE REGION IN THE CONTEXT OF FISCAL
TRANSFORMATION: A STRUCTURAL ANALYSIS OF POLICY AND CONTROL IN THE
CHECHEN REPUBLIC*

Abstract

The article examines the tax policy and tax control system in the Chechen Republic as key elements of ensuring the financial stability of the region. Based on the analysis of program documents, regulatory legal acts and statistical data for 2024-2025, strategic priorities of regional tax policy are identified: increasing tax potential, legalizing employment, expanding the tax base and evaluating the effectiveness of tax benefits. Special attention is paid to the institutional mechanisms of tax administration, including the authorization of arrests of debtors' property as a measure of compulsory recovery, as well as the introduction of a special tax regime "Automated Simplified Taxation System" from 2025. The author comes to the conclusion that the tax policy of the Chechen Republic is systemic in nature, combining stimulating measures for the development of entrepreneurship with strengthening control functions, which allows for a steady increase in tax revenues.

Keywords: *tax policy, tax control, Chechen Republic, tax potential, employment legalization, automated simplified taxation system, tax benefits, tax administration.*