
Для цитирования:

Шахбанова А.М. Бюджетная политика Республики Дагестан в условиях новой фискальной реальности: от трансфертной зависимости к бюджетной устойчивости // Вопросы структуризации экономики. – 2026. – № 1. [Электронный ресурс] URL: <http://jvse.ru/index.php/vse/article/view/>

Шахбанова Айна Мамедовна
К.э.н., доцент, доцент кафедры финансово-экономических дисциплин
Дагестанский государственный университет народного хозяйства
e-mail: puma.1.79@mail.ru

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН В УСЛОВИЯХ НОВОЙ ФИСКАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ: ОТ ТРАНСФЕРТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ К БЮДЖЕТНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

Аннотация

В статье исследуется трансформация бюджетной политики Республики Дагестан в контексте современных вызовов и приоритетов регионального развития. На основе анализа статистических данных и экспертных оценок рассматриваются ключевые параметры республиканского бюджета на 2025-2028 годы, включая динамику налоговых поступлений, структуру расходов и уровень государственного долга. Особое внимание уделяется проблеме трансфертной зависимости, механизмам легализации налоговой базы и новым подходам к межбюджетному регулированию. Выявляются институциональные факторы, определяющие эффективность бюджетного процесса, включая роль общественного участия в формировании бюджетной повестки. Автор приходит к выводу о формировании в регионе новой модели бюджетной политики, ориентированной на снижение зависимости от федеральных трансфертов при сохранении социальных обязательств.

Ключевые слова: бюджетная политика, межбюджетные трансферты, налоговая база, бюджетная устойчивость, государственный долг, легализация экономики, Республика Дагестан, фискальное администрирование.

Введение

Бюджетная политика региона представляет собой ключевой инструмент реализации стратегических приоритетов социально-экономического развития, эффективность которого определяется способностью органов государственной власти мобилизовать собственные доходные источники, рационально распределять бюджетные ресурсы и обеспечивать долгосрочную устойчивость публичных финансов. Республика Дагестан, являясь одним из наиболее дотационных субъектов Российской Федерации, на протяжении длительного периода демонстрировала устойчивую зависимость от межбюджетных трансфертов из федерального центра, что ограничивало её возможности в проведении самостоятельной финансовой политики.

Однако последние годы характеризуются принципиальными изменениями в структуре и динамике бюджетных показателей региона. Как отмечают участники круглого стола, проведённого в ноябре 2025 года на экономическом факультете Дагестанского государственного университета при участии Министерства финансов РД и Общественной

палаты, сегодня формируется новая бюджетная повестка, ориентированная на поиск внутренних резервов роста доходной части.

Цель настоящей статьи – комплексный анализ современной бюджетной политики Республики Дагестан, выявление ключевых факторов, определяющих её эффективность, и оценка перспектив достижения бюджетной устойчивости в среднесрочной перспективе.

1. Теоретико-методологические основы исследования региональной бюджетной политики

Исследование бюджетной политики региона требует учёта специфики институциональной среды, в рамках которой формируются и реализуются фискальные решения. В контексте региональной экономики бюджетная политика рассматривается как совокупность мер по формированию доходной базы, определению приоритетных направлений расходования средств и управлению государственным долгом. Ключевыми критериями эффективности выступают уровень бюджетной обеспеченности, степень зависимости от межбюджетных трансфертов, качество налогового администрирования и сбалансированность бюджета.

Для Республики Дагестан характерна высокая степень социальной направленности бюджетных расходов, что обусловлено демографическими особенностями и уровнем социально-экономического развития. При этом, как показал анализ, последние три года в регионе фиксируется устойчивая положительная динамика бюджетных и налоговых показателей, что создаёт предпосылки для постепенного снижения трансфертной зависимости.

2. Анализ доходной базы республиканского бюджета

Ключевым индикатором качества бюджетной политики является динамика налоговых поступлений. По итогам 2025 года консолидированный бюджет Республики Дагестан получил 154,8 млрд рублей налоговых доходов, что на 29,6% (или 35,3 млрд рублей) превышает показатель 2024 года.

В разрезе уровней бюджетной системы структура поступлений выглядит следующим образом:

- в федеральный бюджет поступило 25 млрд рублей (рост 154,2%, +8,8 млрд рублей);
- в консолидированный бюджет республики перечислено 76,1 млрд рублей (рост 131,2%, +18,1 млрд рублей);
- по страховым взносам собрано 53,6 млрд рублей (рост 118,6%, +8,4 млрд рублей).

Исполнение индикативных показателей также свидетельствует о повышении качества фискального администрирования: план по доходам федерального бюджета (20,2 млрд рублей) исполнен на 123,8%, по консолидированному бюджету республики (63,2 млрд рублей) – на 120,5%, что обеспечило дополнительное поступление 13 млрд рублей сверх плана.

Положительная динамика сохраняется и в 2026 году: за первый квартал в бюджеты всех уровней поступило 34,8 млрд рублей, что на 16% (4,8 млрд рублей) превышает показатель аналогичного периода 2025 года.

Ключевым драйвером роста налоговых поступлений стало системное «обеление» экономической деятельности. Как сообщил руководитель регионального УФНС Айдар Байрамов на расширенном заседании коллегии по итогам 2025 года, количество юридических лиц увеличилось на 1 276 (до 30 529), а индивидуальных предпринимателей – на 10 272 (до 65 311).

Особую роль играет легализация самозанятых граждан. Численность дагестанцев, перешедших на режим «налог на профессиональный доход», приблизилась к 350 тысячам человек. Это не только расширяет налогооблагаемую базу, но и способствует формированию новой модели экономического поведения, ориентированной на правовые формы занятости.

Врио министра финансов Республики Дагестан Шамиль Дабишев подчёркивает, что рост обеспечен не только разовыми поступлениями от крупных налогоплательщиков, но и системным улучшением администрирования: снижением налоговой задолженности, расширением налогооблагаемой базы за счёт легализации занятости, вовлечением в правовое поле предпринимателей, ранее работавших в тени.

По итогам 2025 года доходы республиканского бюджета были исполнены на уровне 105% от плана и составили 218,1 млрд рублей. Налоговые и неналоговые доходы достигли 67 млрд рублей, продемонстрировав рост почти на 40% по сравнению с предыдущим годом.

Дополнительным источником доходов стали операции по управлению остатками средств на едином казначейском счёте. Фактические поступления по этой статье превысили плановые показатели более чем на 1,5 млрд рублей, что, по оценке Минфина РД, свидетельствует о повышении качества финансового управления.

На 2026 год доходы республиканского бюджета с учётом федеральных межбюджетных трансфертов запланированы в объёме 223,97 млрд рублей, из которых 64,2 млрд рублей приходится на налоговые и неналоговые доходы.

3. Расходные обязательства и социальные приоритеты

Ключевым принципом республиканского бюджета остаётся полное и своевременное исполнение социально значимых обязательств. В 2025 году в полном объёме были профинансированы расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, социальные выплаты, стипендии, бесплатное питание школьников, поддержку граждан с ограниченными возможностями здоровья и семей, имеющих детей.

Как отмечается в информации Народного собрания Дагестана, более половины расходов (свыше 55%) направляются на социальную сферу, включая здравоохранение, культуру, спорт и социальные обязательства. На 2025 год по этим направлениям запланировано выделить более 106 млрд рублей.

Особое внимание уделяется обеспечению жильём детей-сирот. На эти цели в 2026 году будет направлено 813,5 млн рублей. Как подчёркивает Шамиль Дабишев, «эти расходы носят не декларативный, а системный характер и формируют долгосрочный социальный эффект».

Значительные средства направлены на лекарственное обеспечение населения. В 2025 году общий объём финансирования республиканского бюджета по этому направлению превысил 3,8 млрд рублей, включая федеральные средства. Это позволило расширить охват льготных категорий граждан и повысить устойчивость системы здравоохранения.

Отдельный блок расходов связан с поддержкой участников специальной военной операции и их семей. На цели от единовременных выплат до компенсации ЖКУ и субсидий на социальную газификацию в 2025 году было выделено более 3,5 млрд рублей. Поддержка сохраняется и в параметрах бюджета на 2026 год.

Одним из ключевых достижений бюджетной политики текущего года стало масштабное финансирование капитальных вложений. На реализацию инвестиционных проектов в 2026 году будет направлено 24,7 млрд рублей. Средства идут на строительство и модернизацию объектов, формирующих основу экономического роста: инженерные сети, социальную инфраструктуру, коммунальные системы.

Особую роль играет дорожный фонд республики, объём которого в 2026 году составил 25,9 млрд рублей. Развитие транспортной сети, по оценке Минфина РД, повышает связанность территорий, снижает логистические издержки и создаёт условия для развития малого и среднего бизнеса – критически важного сектора для региона с высокой долей сельского и горного населения.

4. Управление государственным долгом

Вопрос управления государственным долгом является одним из наиболее чувствительных для регионов с высоким уровнем дотационности. Как сообщили в

Министерстве финансов Республики Дагестан, за 5 лет – с 2016 по 2021 год – государственный долг региона был последовательно сокращён более чем на 8 млрд рублей. На тот момент он состоял исключительно из бюджетных кредитов, привлечённых для частичного покрытия дефицита бюджета.

Рост долговой нагрузки в 2022-2023 годах связан с привлечением целевых инфраструктурных бюджетных кредитов на общую сумму 26,6 млрд рублей. Эти средства были направлены на реализацию двух крупнейших проектов: строительство магистрального водовода «Чиркей – Махачкала – Каспийск» (14,1 млрд рублей) и строительство канализационных очистных сооружений Махачкалинской агломерации (12,5 млрд рублей).

Важно отметить, что указанные кредиты были предоставлены на исключительно льготных условиях: ставка не превышает 3% годовых при сроке погашения 15 лет. По состоянию на 2025 год объём государственного долга Республики Дагестан составил 27,4 млрд рублей, что полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и не превышает установленных предельных значений.

Важным фактором снижения долговой нагрузки является политика федерального центра по списанию задолженности регионов по бюджетным кредитам. Как сообщает Коммерсантъ, правительство России списывает Дагестану 659,7 млн рублей бюджетных кредитов в рамках масштабной программы поддержки регионов, в рамках которой 15 субъектам списывают до двух третей долгов по бюджетным кредитам на сумму 27,9 млрд рублей.

Ранее, весной 2025 года, Дагестану уже были списаны долги на сумму 1,15 млрд рублей в рамках аналогичной программы для четырёх регионов Северо-Кавказского федерального округа. Премьер-министр Михаил Мишустин отметил, что решение о списании долгов позволит регионам высвободить финансовые ресурсы для новых социальных и инфраструктурных задач.

5. Дефицит бюджета и его эволюция

Параметры бюджетного дефицита являются важнейшим индикатором устойчивости бюджетной политики. По данным Народного собрания Дагестана, дефицит республиканского бюджета на 2026 год прогнозируется в размере 530 млн рублей при общем объёме доходов 220,2 млрд рублей и расходах 220,8 млрд рублей.

Для сравнения: в 2025 году дефицит бюджета республики был существенно выше – 6,82 млрд рублей, что связано с корректировками в доходах и расходах в условиях текущих экономических вызовов. В 2024 году республика также зафиксировала снижение дефицита с многомиллиардных сумм до менее 1 млрд рублей благодаря росту доходов и сокращению расходов.

Сокращение дефицита ожидается за счёт оптимизации и снижения инвестиционных программ и расходов на ЖКХ. Как отмечается в аналитических материалах, дефицит бюджета в 530 млн рублей на 2026 год является результатом совокупности факторов: стабилизации доходной части при одновременном сохранении высоких социальных обязательств.

6. Институциональные аспекты и общественное участие

Важным аспектом современной бюджетной политики Дагестана является повышение прозрачности бюджетного процесса и расширение общественного участия. В ноябре 2025 года на экономическом факультете ДГУ состоялся круглый стол, посвящённый поиску путей повышения доходов республиканского бюджета на 2026 год. Мероприятие прошло при поддержке Министерства финансов РД, Общественной палаты РД и Общественного совета при Минфине РД, который в последние годы стал важным центром экспертного анализа и общественного участия в финансовой политике региона.

В рамках круглого стола эксперты рассмотрели ключевые направления увеличения доходов республиканского бюджета: повышение эффективности администрирования налогов (налога на прибыль, НДФЛ, имущественных и косвенных налогов); возможное

введение новых налоговых режимов и льгот для IT-сектора, сельского хозяйства и туризма; перспективы роста налоговых поступлений от малого и среднего бизнеса; увеличение неналоговых доходов за счёт использования государственного и муниципального имущества.

Как отмечается в информации Общественной палаты, «публичный разговор о бюджете – это не формальность и не техническое упражнение. Это показатель зрелости институтов гражданского участия».

7. Перспективы и вызовы бюджетной политики

Анализ современного состояния бюджетной системы Республики Дагестан позволяет выделить как позитивные тенденции, так и сохраняющиеся вызовы.

К числу позитивных факторов следует отнести:

- устойчивый рост налоговых поступлений (на 29,6% за 2025 год);
- расширение налогооблагаемой базы за счёт легализации экономической деятельности;
- снижение уровня дефицита бюджета (с 6,82 млрд рублей в 2025 году до 0,53 млрд рублей в 2026 году);
- управляемый уровень государственного долга, соответствующий бюджетным ограничениям;
- масштабное финансирование инвестиционных проектов (24,7 млрд рублей в 2026 году).

Вместе с тем сохраняются и вызовы:

- высокая зависимость от межбюджетных трансфертов (безвозмездные поступления составляют порядка 160 млрд рублей из 224 млрд рублей доходов в 2026 году);
- необходимость дальнейшей легализации теневого сектора экономики;
- потребность в оптимизации расходных обязательств при сохранении социальных гарантий;
- риск увеличения долговой нагрузки при реализации новых инфраструктурных проектов.

Заключение

Бюджетная политика Республики Дагестан в 2025-2026 годах демонстрирует качественные изменения, связанные с переходом от модели пассивного финансирования за счёт федеральных трансфертов к активной мобилизации собственных доходных источников. Рост налоговых поступлений на 29,6% за год, расширение налогооблагаемой базы на 11,5 тысяч субъектов предпринимательства и легализация около 350 тысяч самозанятых граждан создают фундамент для постепенного снижения трансфертной зависимости.

Вместе с тем задача полного преодоления дотационности остаётся среднесрочным приоритетом. Как справедливо отмечают эксперты, участвовавшие в обсуждении бюджетной повестки, ключевыми направлениями дальнейшей работы должны стать повышение эффективности налогового администрирования, развитие новых налоговых режимов для приоритетных отраслей и оптимизация использования государственного имущества.

Формирующаяся в Дагестане модель бюджетной политики – с акцентом на легализацию экономики, общественный контроль и инвестиционную направленность расходов – может быть охарактеризована как переходная от «бюджета выживания» к «бюджету развития». Её успешная реализация потребует продолжения институциональных реформ, укрепления налоговой дисциплины и сохранения социальной стабильности.

Список источников

1. Общественная палата Дагестана: участие в формировании новой бюджетной

- повестки региона [Электронный ресурс] // Общественная палата Республики Дагестан : официальный сайт. – 14.11.2025. – URL: <https://op.e-dag.ru/news/obshhestvennaia-palata-dagestana-ucastie-v-formirovanii-novoi-biudzetnoi-povestki-regiona> (дата обращения: 17.03.2026).
2. Налоговая служба Дагестана подвела итоги 2025 года [Электронный ресурс] // Зори Табасарана. – 24.04.2026. – URL: <https://zoritabasarana.ru/rubriki/news/news/economics/item/nalogovaya-sluzhba-dagestana-podvela-itogi-2025-goda/> (дата обращения: 26.04.2026).
3. Минфин Дагестана опроверг данные о росте госдолга республики [Электронный ресурс] // РИА «Дагестан». – 16.10.2025. – URL: https://riadagestan.ru/news/economy/minfin_dagestana_oproverg_dannye_o_roste_gos_dolga_respubliki (дата обращения: 18.01.2026).
4. Редакционная политика [Электронный ресурс] // Вопросы структуризации экономики. – URL: <https://jvse.ru/index.php/vse/polit> (дата обращения: 18.02.2026).
5. Дабишев Ш.М. Новый бюджет. Дагестан изменил методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности // Бюджет. – 2026. – № 2. – URL: <https://bujet.ru/article/517411.php> (дата обращения: 18.02.2026).
6. Налоговые поступления в Дагестане за 2025 год выросли на 29,6% и составили 154,8 млрд рублей [Электронный ресурс] // Молодежь Дагестана. – 24.04.2026. – URL: <https://md-gazeta.ru/oficialno/178203> (дата обращения: 25.04.2026).
7. Маслаков С. Правительство РФ списывает Ставрополю и Дагестану 1,2 млрд рублей долгов [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. – 13.11.2025. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8196245> (дата обращения: 18.05.2026).
8. Дагестан прогнозирует дефицит бюджета в 530 млн рублей на 2026 год [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. – 27.11.2025. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8232428> (дата обращения: 18.03.2026).
9. Дагестан увеличил налоговые поступления на 29,6% [Электронный ресурс] // ЁЛДАШ. – 23.04.2026. – URL: <https://yoldash.ru/news/dagestan-uvlichil-nalogovye-postupleniya-na-296/> (дата обращения: 28.04.2026).

*Shakhbanova Aina Mamedovna,
PhD in Economics, Associate Professor, Associate Professor in the Department of Financial
and Economic Disciplines
Dagestan State University of National Economy
e-mail: puma.1.79@mail.ru*

BUDGET POLICY OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN IN THE CONTEXT OF THE NEW FISCAL REALITY: FROM TRANSFER DEPENDENCE TO FISCAL SUSTAINABILITY

Abstract

The article examines the transformation of the budget policy of the Republic of Dagestan in the context of modern challenges and priorities of regional development. Based on the analysis of statistical data and expert assessments, the key parameters of the republican budget for 2025-2028 are considered, including the dynamics of tax revenues, the structure of expenditures and the level of public debt. Special attention is paid to the problem of transfer dependence, mechanisms for legalizing the tax base and new approaches to inter-budgetary regulation. The institutional factors determining the effectiveness of the budget process, including the role of public participation in shaping the budget agenda, are identified. The author comes to the

conclusion that a new model of budget policy is being formed in the region, aimed at reducing dependence on federal transfers while maintaining social obligations.

Keywords: *budget policy, inter-budget transfers, tax base, fiscal sustainability, public debt, economic legalization, Republic of Dagestan, fiscal administration.*