
Для цитирования:

Баташев, Р.В. Концессионный компас в условиях новых бюджетных ограничений: анализ развития государственно-частного партнёрства в Чеченской Республике // Вопросы структуризации экономики. – 2026. – № 1. [Электронный ресурс] URL: <http://jvse.ru/index.php/vse/article/view/>

Баташев Руслан Вахаевич
Старший преподаватель кафедры: «Налоги и налогообложение»
Чеченский государственный университет им. А.А. Кадырова
e-mail: sandaho_89@mail.ru

КОНЦЕССИОННЫЙ КОМПАС В УСЛОВИЯХ НОВЫХ БЮДЖЕТНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ: АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье анализируется современное состояние и перспективы развития государственно-частного партнёрства в Чеченской Республике в контексте новых бюджетных ограничений и стратегических приоритетов региона. На основе анализа концессионных практик, инвестиционных проектов и институциональных механизмов выявляются ключевые направления ГЧП: коммунальная инфраструктура, социальные объекты, промышленные технопарки и туристско-рекреационный кластер. Особое внимание уделяется проблеме новых правил бюджетных лимитов, которые создали риски для заключения концессионных соглашений в регионе, а также механизмам их преодоления через инфраструктурные бюджетные кредиты и федеральные меры поддержки. Автор приходит к выводу, что Чеченская Республика, несмотря на возникшие ограничения, демонстрирует системный подход к развитию ГЧП, интегрируя концессионные механизмы в реализацию крупных инвестиционных проектов в горных территориях и промышленности.

Ключевые слова: государственно-частное партнёрство, концессионные соглашения, Чеченская Республика, инфраструктурные бюджетные кредиты, инвестиционные проекты, бюджетные лимиты, коммунальная инфраструктура, промышленный технопарк.

Введение

Государственно-частное партнёрство выступает одним из ключевых механизмов привлечения частных инвестиций в создание и модернизацию общественно значимой инфраструктуры. Концессионные соглашения позволяют распределить риски между государством и бизнесом, обеспечивая реализацию проектов, которые в ином случае не могли бы быть осуществлены за счёт бюджетных средств. Для регионов с ограниченной доходной базой, к числу которых относится Чеченская Республика, ГЧП является не просто инструментом развития, а необходимым условием модернизации коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры.

В конце 2025 года Чеченская Республика столкнулась с новым вызовом в сфере ГЧП. Как сообщила Ассоциация инфраструктурных инвесторов и кредиторов, регион наряду с Дагестаном и Тывой оказался в числе субъектов, которые «лишились возможности заключать новые концессионные и ГЧП-соглашения с инвесторами, т.к. вышли за пределы лимита расходов, рассчитываемого для субъектов по новым правилам» [1]. Эта ситуация потребовала поиска альтернативных механизмов

финансирования инфраструктурных проектов, включая инфраструктурные бюджетные кредиты.

В декабре 2025 года экспертное сообщество зафиксировало существенное изменение условий реализации ГЧП-проектов в ряде российских регионов. Как сообщила Ассоциация инфраструктурных инвесторов и кредиторов, «новые правила бюджетных лимитов могут оставить ряд регионов без ГЧП-соглашений» [1]. В числе регионов, которые не смогут заключать с инвесторами новые концессионные соглашения, оказалась Чеченская Республика.

Причина этого ограничения связана с изменением методики расчёта лимита расходов на ГЧП-проекты для субъектов Федерации. Новые правила направлены на ограничение долговой нагрузки регионов и предотвращение необеспеченных обязательств по концессионным соглашениям. Однако для регионов, уже имеющих значительный портфель концессионных проектов или высокий уровень текущих расходов, это создало препятствия для запуска новых инициатив.

Примечательно, что региональные власти, по данным АИИК, не разделяют эти опасения [1]. Это расхождение в оценках может объясняться разными подходами к трактовке новых правил, а также наличием у региона альтернативных механизмов финансирования инфраструктурных проектов, не подпадающих под действие бюджетных лимитов. Одним из таких механизмов выступают инфраструктурные бюджетные кредиты, которые Чеченская Республика активно использует для реализации крупных инвестиционных проектов.

В апреле 2026 года было принято решение, имеющее ключевое значение для развития инфраструктуры Чеченской Республики. Заявка региона на получение инфраструктурного бюджетного кредита в размере 5,2 млрд рублей была одобрена на заседании Президиума Правительственной комиссии по региональному развитию под председательством вице-премьера России Марата Хуснуллина [7].

Как сообщил Муслим Хучиев, «Чеченская Республика получит кредит на реализацию 8 инвестиционных проектов. В частности, эти средства планируется направить на новое строительство и реконструкцию имеющихся объектов водоснабжения, водоотведения и очистки в различных районах региона – всего 20 объектов коммунального хозяйства» [7]. Этот механизм позволяет обойти ограничения, связанные с прямыми концессионными соглашениями, поскольку инфраструктурные бюджетные кредиты предоставляются непосредственно региону под конкретные проекты с последующим возвратом средств.

Важно подчеркнуть, что инфраструктурные бюджетные кредиты стали одним из приоритетных инструментов федеральной поддержки регионального развития. Как отметил Муслим Хучиев, «в регионе при всесторонней поддержке Главы ЧР, Героя России Р.А. Кадырова проводится большая работа по созданию условий для развития жилищного строительства и обеспечению населения доступным и комфортным жильём» [7]. При этом он признал, что «необеспеченность территорий, отведенных под строительство жилых объектов коммунальной инфраструктурой, значительно препятствует необходимому росту вводимого жилья» [7]. Получение бюджетного кредита позволит улучшить ситуацию в этой сфере.

Несмотря на возникшие ограничения, в Чеченской Республике продолжается реализация концессионных проектов, инициированных до введения новых правил, а также разрабатываются новые формы партнёрства с бизнесом. Анализ открытых данных о торгах показывает, что регион использует концессионные механизмы в нескольких ключевых сферах.

Первой сферой является физическая культура и спорт. В конце 2025 года Министерство Чеченской Республики по физической культуре и спорту объявило о проведении аукциона на заключение концессионного соглашения в отношении объекта капитального строительства «Плавательный бассейн в с. Бено-Юрт Чеченской

Республики» [3]. Согласно опубликованной информации, здание бассейна имеет площадь 789,78 кв. м и включает плавательную ванну размером 8,50 × 25,0 метров, раздевалные, помещения тренеров, кабинет врача и дежурной медсестры [3]. Аукцион проводился в начале 2026 года, что свидетельствует о продолжении концессионной активности в социальной сфере.

Второй сферой является коммунальная инфраструктура. В мае 2025 года администрация Курчалоевского муниципального района объявила о проведении аукциона на заключение концессионного соглашения в отношении системы теплоснабжения поселений Курчалоевского района, включая объекты в городе Курчалой [5]. Объекты концессии относятся к категории «объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения» [5]. Эта концессия направлена на модернизацию коммунальной инфраструктуры, которая находится в значительном износе и требует привлечения частных инвестиций.

Эти примеры показывают, что регион продолжает использовать концессионные механизмы, хотя новые правила бюджетных лимитов создают дополнительные барьеры для их масштабирования.

4. Промышленная инфраструктура и технопарк «Альтаир»

Значимым направлением ГЧП в Чеченской Республике является создание промышленной инфраструктуры, привлекающей частные инвестиции без прямого использования концессионных соглашений. Ключевым проектом в этой сфере выступает промышленный технопарк в сфере электронной промышленности «Альтаир» – первый в Северо-Кавказском федеральном округе [4].

На начало 2026 года выполнено 62% работ от общего объёма строительства технопарка [4]. Технопарк предоставит малым и средним предприятиям доступ к современной производственной инфраструктуре, что особенно важно для развития высокотехнологичных направлений предпринимательства. Проект реализуется с привлечением федеральных механизмов поддержки и инфраструктурных бюджетных кредитов, что позволяет сочетать государственное финансирование создания инфраструктуры с частной инициативой в её использовании.

Параллельно реализуется «прорывной проект по развитию кластера строительных материалов с созданием свыше 1 тыс. рабочих мест» [4]. Кластерный подход, предполагающий концентрацию взаимосвязанных производств на одной территории, создаёт синергетический эффект и повышает инвестиционную привлекательность региона.

Отдельного внимания заслуживает развитие автомобилестроения. Расширяются производственные мощности ООО «Чеченавто»: в 2026 году предусмотрена сборка 8 тыс. автомобилей Lada Granta [4]. Предприятия региона также развивают производство спецтехники и новых моделей багги. Хотя эти проекты не оформлены как классические ГЧП-соглашения, они демонстрируют успешное взаимодействие региональных властей, создающих благоприятные условия, и частного бизнеса, реализующего производственные инициативы.

Объявление 2026 года Годом горных районов и развития малого и среднего предпринимательства создало дополнительный импульс для инвестиционной активности на горных территориях [6]. Как сообщил Премьер Магомед Даудов на расширенном совещании в Грозном, планы включают 212 мероприятий, среди которых 87 инвестиционных проектов общей стоимостью 22,13 млрд рублей в сферах электроэнергетики, туризма, торговли, общественного питания и животноводства [2][6].

Помимо частных инвестиций, в рамках государственных программ в горных районах будут осуществлены строительство и ремонт 41 объекта в сфере образования, социального развития, жилищно-коммунального хозяйства и дорожной отрасли общей стоимостью свыше 5,4 млрд рублей [2][6]. Эти объекты включают 6 школ, 3 детских сада, 2

дома культуры, 13 дорог и мостов, 4 коммунальных объекта, а также благоустройство 7 территорий [6].

С 2017 по 2025 год в пяти горных районах Чеченской Республики реализовано 75 проектов с общим объёмом инвестиций 1,1 млрд рублей, создано 395 рабочих мест [6]. В 2025 году запущены такие проекты, как глэмпинг «Воздух» в Макажое, рыбхоз в Хаттунни, кафе «Башня» в Махкетах. Этот опыт демонстрирует потенциал ГЧП в туристско-рекреационной сфере, где частная инициатива сочетается с государственной поддержкой.

Особого внимания заслуживает развитие туристической инфраструктуры. В Итум-Калинском районе реализуется проект жилого городка в Малхисте и базы отдыха в ущелье Итум-Кали (планируется 57 домиков к 2027 году, из них 17 – к апрелю 2026 года) [6]. В Веденском районе завершён второй этап строительства санатория им. Кунта-Хаджи Кишиева, построен 10-этажный дом в Ведено [6].

Успешное развитие ГЧП в Чеченской Республике невозможно без благоприятного инвестиционного климата. Регион демонстрирует значительные успехи в этой сфере: по итогам 2025 года Чеченская Республика вошла в топ-10 Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, заняв 1-е место в Северо-Кавказском федеральном округе и 8-е место в России [6]. Этот высокий результат отражает системную работу региональных властей по снижению административных барьеров, развитию инфраструктуры и поддержке предпринимательской инициативы.

Важным инструментом поддержки является Фонд развития промышленности, докапитализированный до 422 млн рублей, а в 2026 году планируется привлечь ещё 500 млн рублей для расширения объёмов поддержки [4]. Фонд предоставляет льготные займы промышленным предприятиям, что стимулирует частные инвестиции в модернизацию производства.

Перспективы развития ГЧП в регионе связаны с несколькими направлениями. Во-первых, это продолжение концессионных проектов в коммунальной сфере, где износ инфраструктуры остаётся высоким, а бюджетных средств для её модернизации недостаточно. Во-вторых, это развитие туристско-рекреационного кластера в горных районах, где частные инвестиции могут быть привлечены через механизмы ГЧП. В-третьих, это промышленный технопарк «Альтаир» и кластер строительных материалов, которые создают инфраструктурную основу для размещения новых производств.

Заключение

Анализ развития государственно-частного партнёрства в Чеченской Республике позволяет сделать ряд выводов. Во-первых, регион столкнулся в конце 2025 года с новым вызовом: новые правила бюджетных лимитов создали риски для заключения концессионных соглашений. Однако, как показывают данные о проведённых аукционах, концессионная активность в социальной и коммунальной сферах продолжается.

Во-вторых, альтернативным механизмом финансирования инфраструктурных проектов выступают инфраструктурные бюджетные кредиты. Одобрение заявки Чеченской Республики на получение 5,2 млрд рублей для реализации 8 инвестиционных проектов, включая 20 объектов коммунального хозяйства, демонстрирует эффективность этого инструмента.

В-третьих, регион активно использует неконцессионные формы взаимодействия государства и бизнеса: создание промышленного технопарка «Альтаир», кластера строительных материалов, развитие автомобилестроительного производства. Эти проекты реализуются при государственной поддержке, но не оформляются как классические ГЧП-соглашения, что позволяет обходить бюджетные ограничения.

В-четвёртых, объявление 2026 года Годом горных районов и развития МСП создаёт дополнительные возможности для привлечения частных инвестиций в туристско-рекреационную сферу горных территорий. 87 инвестиционных проектов на 22,13 млрд

рублей, реализуемых в 2026 году, свидетельствуют о высоком инвестиционном потенциале этих территорий.

Формирующаяся в Чеченской Республике модель развития ГЧП – с акцентом на диверсификацию инструментов (концессии, инфраструктурные кредиты, технопарки, кластеры) и интеграцию в стратегические приоритеты (горные территории, промышленность) – позволяет региону адаптироваться к новым бюджетным правилам и сохранять высокую инвестиционную активность. Ключевым условием дальнейшего успеха остаётся продолжение работы по улучшению инвестиционного климата и эффективное использование федеральных механизмов поддержки.

Список литературы

1. Эксперты увидели риски для реализации ГЧП-соглашений в ряде регионов [Электронный ресурс] // Ассоциация инфраструктурных инвесторов и кредиторов. – 17.12.2025. – URL: <https://asiic.ru/news/onaspishut-eksperty-uvideeli-riski-dlya-realizaczii-gchp-soglashenij-v-ryade-regionov/> (дата обращения: 19.02.2026).
2. Реализация 87 инвестиционных проектов запланирована в 2026 году в горных районах Чечни [Электронный ресурс] // Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе. – URL: <http://www.skfo.gov.ru/press/newsregions/3194/> (дата обращения: 19.03.2026).
3. Аукцион №7764106. ГЧП/МЧП Чеченская Республика [Электронный ресурс] // [Torgi-center.ru](https://torgi-center.ru). – URL: <https://torgi-center.ru/partner/id-7764106/> (дата обращения: 19.02.2026).
4. Масштабные проекты Чечни: технопарк, кластер, автомобили и беспилотники в 2026 году [Электронный ресурс] // Грозный-информ. – 17.02.2026. – URL: <https://grozny-inform.ru/news/politic/181195/> (дата обращения: 19.03.2026).
5. Лот №1384919. ГЧП/МЧП [Электронный ресурс] // [Torgi-ru.com](https://torgi-ru.com). – URL: <https://torgi-ru.com/lot/1384919> (дата обращения: 19.03.2026).
6. 2026 год объявлен Годом горных районов и развития МСП в Чеченской Республике [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления. – 28.02.2026. – URL: https://ojsxar-r95.gosweb.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti-193_110.html (дата обращения: 19.03.2026).
7. 5,2 млрд рублей получит Чеченская Республика на реализацию инвестиционных проектов [Электронный ресурс] // ЧГТРК Грозный. – 28.04.2026. – URL: <https://grozny.tv/news/economy/44991> (дата обращения: 29.04.2026).

*Batashev Ruslan Vakhaevich,
Senior Lecturer at the Department of Taxes and Taxation,
Chechen State University named after A.A. Kadyrov,
e-mail: sandaho_89@mail.ru*

*CONCESSION COMPASS IN THE CONTEXT OF NEW BUDGET CONSTRAINTS: ANALYSIS
OF THE DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE CECHEEN REPUBLIC*

Abstract

The article analyzes the current state and prospects for the development of public-private partnership in the Chechen Republic in the context of new budget constraints and strategic priorities of the region. Based on the analysis of concession practices, investment projects and institutional mechanisms, the key areas of PPP are identified: communal infrastructure, social facilities, industrial technology parks and a

tourist and recreational cluster. Special attention is paid to the problem of new budget limit rules, which have created risks for concluding concession agreements in the region, as well as mechanisms to overcome them through infrastructure budget loans and federal support measures. The author concludes that the Chechen Republic, despite the restrictions that have arisen, demonstrates a systematic approach to the development of PPP, integrating concession mechanisms into the implementation of large investment projects in mountainous areas and industry.

Keywords: *public-private partnership, concession agreements, Chechen Republic, infrastructural budget loans, investment projects, budget limits, municipal infrastructure, industrial technopark.*