
Для цитирования:

Болотханов, Э.Б., Болотханов, И.Э. Основы управления региональным развитием формирования региональной политики // Вопросы структуризации экономики. – 2024. – № 4. [Электронный ресурс]
URL: <http://jvse.ru/index.php/vse/article/view/68>

Болотханов Элимхажи Байсалуевич

канд. техн. наук, доцент кафедры экономической теории и государственного
управления,
ФГБОУ ВО «ГГНТУ им. академика М. Д. Миллионщикова»

Болотханов Иса Элимхажиевич

магистрант,
ФГБОУ ВО «ГГНТУ им. академика М. Д. Миллионщикова»

ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ И ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению принципов управления региональным развитием и формирования региональной политики. Приведены направления исследований в сфере управления региональным развитием. Рассмотрены основные этапы и составляющие, предусматривающие реализацию государственной политики регионального развития. Отмечено, что актуальными в управлении региональным развитием становятся такие аспекты, как: устойчивое развитие; циркулярная экономика; типологизация регионов; инвестиционная региональная политика. Применение такого подхода соответствует современным условиям развития регионов. Сформирована общая концепция управления региональным развитием и формирования региональной политики. Общая концепция управления региональным развитием и формирования региональной политики в современных условиях состоит из четырех основных элементов, на которые должна опираться стратегия: устойчивое развитие; циркулярная экономика; типологизация регионов; инвестиционная региональная политика.

Ключевые слова: региональная политика, стратегия, устойчивое развитие, циркулярная экономика, типологизация регионов, инвестиции.

Социально-экономическое развитие является одной из главных предпосылок успешного развития любого государства. В современных условиях глобализации одной из современных тенденций развития мирового общества является активная регионализация. Управление региональным развитием и формирование региональной политики предполагает наличие механизма управления экономическим и социальным развитием региона. Механизм управления региональным развитием является центральным, самым сложным аспектом общей системы управления территориями. Управление регионом состоит из таких ключевых аспектов, как: функции и структура

органов управления; стратегии развития; принципы, методы, технологии и инструментарий управления, которые связываются в общий механизм управления региональным развитием и формирования региональной политики с целью управления процессами в сферах экономики, экологии и социальной сфере.

Целью статьи является обобщение актуальных принципов управления региональным развитием и формирования региональной политики.

В общем, деятельность государственного управления региональным развитием и формирование региональной политики можно очертить двумя этапами: формирование государственной политики регионального развития и реализация государственной политики регионального развития страны [3].

Так, формирование государственной политики регионального развития страны предусматривает: определение стратегически ориентированных целей регионального развития страны; разработка системы принципов регионального развития страны; разработка задач регионального развития и формирование региональной политики страны.

Реализация государственной политики регионального развития имеет следующие составляющие: совершенствование механизмов государственного управления региональным развитием страны; совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти с негосударственными институтами по обеспечению регионального развития страны; совершенствование системы целевых механизмов стимулирования регионального развития страны; применение государственных механизмов управления региональным развитием страны (системных, процессных, целевых).

Завершающим этапом реализации стратегии управления региональным развитием выступает оценка результатов регионального развития страны, которая базируется на: основных показателях регионального развития; сопоставлении комплексных оценок развития регионов; отслеживании динамики межрегиональных диспропорций; выполнении государственных программ; оценке степени продвижения к стратегическим ориентирам.

Отслеживая всю цепь формирования политики регионального развития от разработки целей до их оценки, целесообразно подчеркнуть именно важность и первоочередность формирования стратегических целей, релевантных современным условиям развития страны. Какой бы совершенной ни была система взаимодействия всех ключевых элементов взаимодействия «государство-регион», стремительное и эффективное развитие территорий невозможно без постановки целей, основанных на актуальных принципах регионального развития [4; 5].

Можно выделить такие актуальные и ключевые принципы управления региональным развитием и формирования региональной политики:

- региональное развитие, основанное на принципах устойчивости;
- региональное развитие, основанное на принципах циркулярной экономики;
- региональное развитие, основанное на принципах типологизации регионов;
- региональное развитие, основанное на принципах инвестиционной политики.

Рассмотрим предметно обозначенные актуальные принципы в аспекте управления региональным развитием и формирования региональной политики.

1. Региональное развитие, основанное на принципах устойчивости. В условиях современности развитие как страны вообще, так и региона в частности невозможно представить без учета гармоничного взаимодействия социальной, экономической и экологической сфер, то есть следования принципам устойчивого развития.

Актуальными вопросами при формировании стратегий регионального развития на основе постоянства были и остаются вопросы оценки достигнутых результатов, которые сводятся к выработке единой концепции и определению релевантной

поставленным целям группы индикаторов, на которые эта концепция должна опираться.

Отсутствие единой системы индикаторов и методологии оценки развития регионов по принципам устойчивости делает невозможным проведение адекватной оценки как отдельных регионов, так и общей государственной региональной системы. Невозможность анализа состояния регионального развития обусловлена тем, что при отсутствии единых параметров адекватная оценка регионов и их сравнение невозможны вообще.

Имеющиеся научные разработки в этом направлении происходят, преимущественно, вокруг определения группы индикаторов, на основе которой необходимо выполнять оценку. Сейчас количество индикаторов, по которым предлагается выполнять оценку устойчивого развития, уже более сотни. Но следует отметить, что весомое количество индикаторов имеет лишь теоретическую основу и трудно применимы на практике из-за того, что за ними не ведутся официальные статистические наблюдения. С другой стороны, небольшая группа может негативно повлиять на качество общей оценки.

Кроме того, следует учитывать и такой важный момент при оценке устойчивости развития региона, как наличие статистически значимой связи между выбранными индикаторами и параметрами развития региона. При отсутствии такой связи применение индикаторов неэффективно для достижения поставленных целей. Следовательно, поиск и формирование адекватной группы индикаторов и сейчас остается актуальным вопросом.

Что касается подходов к оценке устойчивости развития как на государственном, так и на региональном уровнях, то выбор адекватного математического аппарата, который сможет адекватно учесть и обработать все количество входных и выходных параметров, тоже остается дискуссионным вопросом, по которому еще не выработана единая концепция.

2. Циркулярная экономика. Другим актуальным аспектом при управлении региональным развитием и формировании региональной политики стала разработка стратегии на основе парадигмы циркулярной экономики. Внедрение этого актуального тренда уже активно начато многими странами вообще и отдельными предприятиями в частности. Однако следует отметить, что, как показывает мировой опыт трансформационных процессов в сторону перехода на циркулярную экономику, этот процесс является сложным и долговременным. Для того, чтобы выполнить переход к циркулярной форме экономики, необходимо, прежде всего, очертить ряд проблем в пределах отдельной страны, с которыми она может столкнуться. Необходимо также разработать определенные меры реализации циркулярных бизнес-моделей, разработать стратегию перехода и политику государственной и региональной поддержки. «Современное развитие страны невозможно без сознательного принятия приоритетности обеспечения эффективного баланса триады компонентов постоянства – экономического, экологического и социального» [1].

3. Типологизация регионов. Российские регионы неоднородны по своему развитию и имеют определенную дифференциацию, которая сформировалась как следствие различных природно-климатических условий, ресурсного потенциала, экономического развития, демографической ситуации, исторических предпосылок, экологической составляющей, состояния транспортной сети, развития промышленной и рыночной инфраструктуры. Среди факторов, обуславливающих наличие весомых различий в социальной и экономической сферах региона, можно выделить: политику государственного управления и положения региона в общей государственной региональной политике; состояние институциональной среды; чувствительность

региона к влиянию внешних рынков; уровень диверсификации региональной экономики и т. п.

Следовательно, при наличии существенных различий и диспропорций регионального уровня, становится очевидным факт невозможности применения единой концепции регионального развития для всех территориальных единиц. В нашей есть регионы как схожие по направлениям своего развития, так и абсолютно противоположные. Это и индустриально развитые регионы, или с приоритетным развитием по определенному типу промышленности, регионы с развитием сельского хозяйства, туризма и т. п. А это значит, что с целью эффективного развития территорий при управлении региональным развитием и формировании региональной политики необходимо учитывать специфику каждого региона, а следовательно, выполнять предварительную типологизацию.

В целом вопросу типологизации регионов посвящено достаточно большое количество работ как отечественных, так и зарубежных ученых. Применение инструментария и определение группы факторов, релевантных целям типологизации, является достаточно широким. Но каждый регион уникален не только по направлению своего развития, но и по взаимодействию всех цепей региональной системы вообще. Некоторые регионы имеют очень хорошо отлаженную систему взаимодействия в одном направлении, но в другом – нет. И именно степень этого взаимодействия может влиять на эффективность протекания внутрирегиональных процессов, например на эффективность инвестиционной политики. Таким образом, становится актуальным вопрос анализа всей системы региона с целью определения его сильных или слабых мест. Эффективным инструментарием при выполнении анализа региона и его типологизации может стать когнитивный подход. Такой подход позволяет проанализировать вообще всю систему региона, определить, каким образом тот или иной элемент региональной системы влияет на показатели регионального развития в целом.

Обычная типологизация регионов подразумевает ничто иное, как кластеризацию по установленным параметрам, которыми, чаще всего, выступают макроэкономические показатели деятельности региона. Такой подход, имеет недостаток из-за того, что к одному кластеру, например, могут попасть регионы примерно с одинаковыми показателями развития, относительно которых будет выработана одинаковая стратегия. Но на самом деле, несмотря на поверхностное единообразие по основным макроэкономическим показателям или направлению развития, такие регионы могут иметь совершенно разные проблемы, решение которых требует применения различных мер. Таким образом, типологизация регионов призвана не только сортировать их по определенным направлениям, но и определять узкие, проблемные места в их развитии с целью выработки дальнейшей эффективной стратегии их улучшения.

Таким образом, целью типологизации регионов является разработка эффективной, адресной стратегии регионального развития и формирование региональной политики, которая будет учитывать особенности развития определенного региона, его сильные и слабые характеристики с целью дальнейшего их развития и поддержки.

Эффект, который может быть достигнут от внедрения стратегии управления региональным развитием и формирования региональной политики, основанной на подходе распределения регионов по типам, может в значительной степени повысить эффективность организационно-управленческих мероприятий и достижения желаемого эффекта за более короткий срок.

4. Инвестиционная региональная политика. Региональные инвестиции всегда выступают ключевым аспектом при управлении региональным развитием и

формировании региональной политики. Без этого важного инструмента невозможно вообще обеспечить эффективное развитие территорий.

Вопросу региональных инвестиций посвящено достаточно большое количество научных работ, они всегда находятся в фокусе внимания ученых и экономистов. В условиях ограниченных финансовых ресурсов всегда актуальными остаются вопросы оптимального распределения инвестиций и определения приоритетных направлений инвестирования. «Важное место в управлении инвестиционной деятельностью занимает процесс определения и формирования структуры источников ее обеспечения» [2]. Актуальным вопросом в сфере региональных инвестиций можно выделить вопрос оценки эффективности инвестиций, который также и сейчас остается предметом научных дискуссий, потому что до сих пор не сформирована единая концепция в этом направлении.

При формировании эффективной инвестиционной политики на региональном уровне важным аспектом становится также применение подхода, основанного на типологизации регионов как по направлению развития вообще, так и по уровню инвестиционного развития, в частности. Применение такого подхода при определении нужных объемов инвестирования в ту или иную сферу региона позволит выполнять целевое инвестирование, давая, таким образом, толчок для роста в конкретных сферах регионального развития.

Итак, общая концепция управления региональным развитием и формирования региональной политики в современных условиях состоит из четырех основных элементов, на которые должна опираться стратегия: устойчивое развитие; циркулярная экономика; типологизация регионов; инвестиционная региональная политика.

В исследовании рассмотрены актуальные основы формирования концепции региональной политики и управления региональным развитием. Отмечено, что актуальными в управлении региональным развитием становятся такие аспекты, как: устойчивое развитие; циркулярная экономика; типологизация регионов; инвестиционная региональная политика. Применение такого подхода соответствует современным условиям развития регионов.

Список источников

1. Дадаев Я.Э. Роль декарбонизации предприятий энергетической отрасли / Я.Э. Дадаев // Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. – 2023. – № 1(49). – С. 68-73.
2. Дадаев Я.Э. Управление инвестиционным обеспечением на разных стадиях жизненного цикла предприятия / Я.Э. Дадаев, С.И. Бекмурзаева // ФГУ Science. – 2023. – № 2(30). – С. 67-72.
3. Кладова А.А. Управление региональным развитием: организационные и финансовые аспекты: учебное пособие / А.А. Кладова, В.А. Неклюдов, М.О. Ермоленко. – Ярославль: СОЮЗ-ПРЕСС, 2019. – 114 с.
4. Ускова Т.В. Устойчивость развития территорий и современные методы управления // Проблемы развития территории. – 2020. – № 2 (106). – С. 7–18.
5. Шпакова Р.Н. Генеральные цели стратегического развития регионов РФ // Государственное управление. – 2019. – Вып. 77. – С. 311-336.

*Bolotkhanov Elimkhaji Baisaluevich –
Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Department of Economic Theory
and Public Administration,
Grozny State Oil Technical University named after acad. M.D. Millionschikov*

*Bolotkhanov Isa Elimhajievich –
Master's student,*

FUNDAMENTALS OF REGIONAL DEVELOPMENT MANAGEMENT AND REGIONAL
POLICY FORMATION

Abstract. *The article is devoted to the consideration of the principles of regional development management and the formation of regional policy. The directions of research in the field of regional development management are given. The main stages and components providing for the implementation of the state policy of regional development are considered. It is noted that such aspects as sustainable development; circular economy; typology of regions; investment regional policy are becoming relevant in the management of regional development. The application of this approach corresponds to the modern conditions of regional development. A general concept of regional development management and the formation of regional policy is formed. The general concept of regional development management and the formation of regional policy in modern conditions consists of four main elements on which the strategy should be based: sustainable development; circular economy; typology of regions; investment regional policy.*

Keywords: *regional policy, strategy, sustainable development, circular economy, typology of regions, investments.*