
Для цитирования:

Болотханов, Э.Б., Адамов В.С. *Общественный контроль как фактор развития государства и общества* // Вопросы структуризации экономики. – 2024. – № 3. [Электронный ресурс] URL: <http://jvse.ru/index.php/vse/article/view/63>

Болотханов Элимхажу Байсалуевич

К.т.н., доцент кафедры экономической теории и государственного управления, ФГБОУ ВО «ГГНТУ им. академика М. Д. Миллионщикова»

Адамов Валид Салаудинович

магистрант, ФГБОУ ВО «ГГНТУ им. академика М. Д. Миллионщикова»

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

Аннотация. Статья посвящена определению сущности общественного контроля как основного фактора развития государства и общества. В статье обосновано, что основным признаком правового государства является надлежащее функционирование институтов и механизмов взаимодействия общества с властью, выступающей важным фактором обеспечения права граждан на участие и контроль в процессе формирования государственной политики. Общественный контроль определен как форма реализации конституционных прав граждан на участие в управлении государственными делами, которая проявляется через гарантированную государством возможность наблюдения за деятельностью органов публичной власти, обращения для получения публичных услуг, участие в принятии нормативных актов.

Ключевые слова: общественный контроль, общество, государство, социальная политика, правовое регулирование.

В современных условиях развития любого государства эффективным способом участия общественности в непосредственном управлении государственными делами является общественный контроль. Именно благодаря этому виду социального контроля общественными объединениями и/или непосредственно самими гражданами может осуществляться деятельность, направленная на обеспечение эффективности управленческих решений, принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, кроме того, общественный контроль способствует прозрачности государственной власти, а также способен предотвратить общественные противоречия, которые могут возникнуть в процессе взаимодействия различных социальных субъектов.

Стоит отметить, что в последнее время в условиях цифровизации социально-политических и экономических процессов в сфере правового регулирования общественного контроля произошли изменения, связанные с обновлением способов и принцип формирования органов общественного контроля. Так, появилась возможность выбирать состав общественных советов как одной из основных форм деятельности общественности в государственном управлении и повышении качества

разрабатываемых политик и решений, путем онлайн-голосования. В то же время, несмотря на подчеркнутую важность общественного контроля как фактора демократического развития, в правовой науке место и значение общественного контроля как категории административного права еще окончательно не определены, что обуславливает важность и своевременность представленной статьи.

Состояние исследования правового обеспечения общественного контроля в научной литературе в целом можно назвать достаточно широким. В то же время, в условиях цифровизации общества проблемы правового регулирования общественного контроля как основного фактора демократического развития государства и общества приобретают новое значение и являются относительно новыми для современной правовой науки. Отдельные вопросы формирования и развития общественного контроля были рассмотрены в трудах специалистов по государственному управлению, политологии, праву [1-6 и др.]. Однако, несмотря на достаточно большую научную базу в соответствующей сфере, несовершенство механизмов общественного контроля и ограниченность комплексных исследований сущности развития общественного контроля, его влияния на процессы повышения эффективности публичного администрирования актуализируют значение новых исследований в этой области.

Целью статьи является определение сущности общественного контроля в современном мире как основного фактора развития государства и общества.

Основным признаком правового государства является надлежащее функционирование институтов и механизмов взаимодействия общества с властью, выступающей важным фактором обеспечения права граждан на участие и контроль в процессе формирования государственной политики.

На данный момент основное внимание граждан и государства направлено на постоянное взаимодействие и коммуникацию [3], поэтому достаточно важным остается обеспечение механизма общественного контроля, поскольку общественный контроль способствует повышению эффективности реализации прав граждан на государственное управление и решению наиболее острых проблем, которые могут возникать между гражданами и государством, с помощью легальных рычагов взаимодействия и взаимной ответственности, что подчеркивает реализацию конституционного принципа народовластия.

Целесообразно подчеркнуть, что согласно действующему законодательству, а именно Конституции РФ, граждане имеют право участвовать в управлении государственными делами, свободно избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Граждане пользуются равным правом доступа к государственной службе, а также к службе в органах местного самоуправления [1]. Из указанного можно определить, что в современном государстве основополагающим является народовластие как принцип конституционного строя, лишь воля народа может быть содержанием власти и политических отношений. Участие граждан в государственном управлении реализуется не только в названных формах народовластия, но и через общественный контроль.

Согласно ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений [2].

Важным механизмом взаимодействия власти и общественности является правовой. Отсутствие эффективной нормативно-правовой базы и специального законодательства в данной сфере препятствует налаживанию сотрудничества и партнерства. Важным является и организационный механизм управления, в состав которого входят субъекты, объекты государственного управления, их функции, задачи, цели, методы управления и результаты функционирования. Необходимо отметить, что недостатком организационного механизма сотрудничества органов публичной власти с институтами гражданского общества является распыленность и неопределенность функций государственной власти по развитию такого взаимодействия. В частности, во многих развитых странах государственную политику по сотрудничеству с гражданским обществом реализует специально уполномоченный орган.

Сущность контроля в науке достаточно исследована. К.В. Рыбкина [5] отмечает, что контроль – это основное средство обеспечения законности и дисциплины в различных отраслях хозяйства. Соответственно последний тесно связан с функцией управления государства и, как мы отмечали, способствует оценке его эффективности и действенности. В современном государстве надлежащий контроль сложно реализовывать только по государственной вертикали, поэтому к его осуществлению привлекаются непосредственно субъекты и объекты государственного влияния, то есть граждане и их объединения.

Сейчас общественный контроль является социальной деятельностью по наблюдению за деятельностью органов публичной власти с целью проверки, анализа и оценки принятых ими решений, предотвращения противоправных решений.

Отметим, что современной целью общественного контроля является обеспечение выполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления задач и функций, непосредственно связанных с защитой и реализацией демократических прав и свобод граждан, выполнение действий, направленных на улучшение механизмов их реализации. В данном контексте стоит обратить внимание на понимание термина «общественный контроль» А.А. Спиридоновым [6], который рассматривает общественный контроль как инструмент общественной оценки степени выполнения органами власти и другими подконтрольными объектами их социальных задач. Характерные отличия общественного контроля от любого другого вида контроля лежат в субъектно-объектной сфере и заключаются в том, что: во-первых, общественный контроль осуществляется именно общественностью, организованной и неорганизованной; во-вторых, контролируется выполнение именно социальных задач, непосредственно связанных с защитой и реализацией прав и свобод граждан, удовлетворением и согласованием социальных потребностей и интересов населения. В то же время, по мнению автора, в органах государственного управления и органах местного самоуправления система контроля функционирует как органическое единство двух подсистем – внутреннего и внешнего контроля. Учитывая это можно отметить, что страна как социальное и правовое государство, взявшее на себя обязанность по реализации всех конституционных прав граждан, должна обеспечить эффективность общественного контроля как инструмента, имеющего двойное назначение: с одной стороны, способствует надлежащей реализации прав и интересов граждан, а с другой – обеспечивает повышение эффективности работы органов государства в соответствующих сферах. Наличию такого инструмента остро нуждается государство для своего успешного функционирования, развития и постоянной связи с обществом, что, в свою очередь, дает власти понимание общественных потребностей и интересов, которые выражаются населением через институты гражданского общества. Следовательно, общественный контроль является неотъемлемой

составной частью формирования демократического государственного управления и местного самоуправления в государстве, одним из важнейшим факторов развития гражданского общества.

Особое значение общественный контроль приобретает и как инструмент нивелирования политического влияния для должностных лиц публичной власти, поскольку именно общественный контроль является тем фактором, обеспечивающим развитие и эффективную деятельность публичной власти, дополнительные меры защиты от политических и экономических групп.

О.В. Макарова [4] в своей работе уделили значительное внимание термину «общественный контроль», выделили его как один из видов социального контроля в форме публичной проверки деятельности органов государственной власти и местного самоуправления с использованием комплекса осуществляемых в соответствии с Конституцией и федеральными законами правовых, организационных, информационных мероприятий со стороны граждан и их объединений в условиях развития демократического, социального, правового государства.

Стоит подчеркнуть, что общественный контроль выступает определенным механизмом постоянной коммуникации общества с государственными органами, благодаря чему способен обеспечить населению возможность корректировать и изменять их работу. Однако на данный момент, к сожалению, до сих пор нет должным образом функционирующей системы рычагов влияния и взаимодействия между обществом и органами государственной власти, что сейчас не способствует прозрачности деятельности государственных институтов и эффективности принятых ими решений.

Общественный контроль может осуществляться в самых разнообразных формах, в частности в форме: общественных советов, наблюдательных комиссий; общественных инспекций; групп общественного контроля, могут вводиться институты местных или отраслевых уполномоченных по правам человека. Непосредственная реализация общественного контроля в современном государстве может происходить путем участия граждан в общественных советах или общественных слушаниях, привлечения представителей общественности к конкурсным и другим комиссиям.

Следовательно, общественный контроль можно определить как форму реализации конституционных прав граждан на участие в управлении государственными делами, которая проявляется через гарантированную государством и законом возможность наблюдения за деятельностью органов публичной власти, обращения для получения публичных услуг, участие в принятии нормативных актов, а также осуществление другого взаимодействия с органами публичной власти при реализации ими функций государства, в том числе и в обеспечении публичного порядка и гарантировании безопасности.

Задачами общественного контроля в современном государстве являются: получение полной информации о деятельности органов публичной власти; содействие повышению эффективности работы органов государственной власти и местного самоуправления; распространение социально значимой функции органов публичной власти; поддержание имиджа органов публичной власти, деятельности и престижа работы органов публичной власти; обеспечение прозрачного отбора кадров для органов публичной власти, их перемещение, продвижение по карьерной лестнице и т. д.; повышение уровня обеспечения прав и свобод граждан в деятельности органов публичной власти; улучшение качества и порядка предоставления административных услуг органами публичной власти и т. п.

Сотрудничество органов публичной власти с общественностью выступает залогом конструктивной реализации публичных политик. Повышение эффективности

деятельности власти достигается путем более активного привлечения человеческого капитала к реализации стратегий государственного управления. Следовательно, механизмы взаимодействия органов власти с общественностью позволяют очертить рамки взаимодействия и прозрачность партнерских отношений, а также оказывают значительное влияние на состояние общественных отношений в стране.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020]. – М.: Проспект, 2020. – 32 с.
2. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». – URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/8056/>
3. Макаров Д.В. Коммуникации в государственном управлении РФ // Коммуникология: электронный научный журнал. – 2019. – №4. – С.105-114
4. Макарова О.В. Общественный контроль за соблюдением открытости информации о деятельности публичной власти // Журнал российского права. – 2017. – № 7. – С. 54-62.
5. Рыбкина К.В. Общественный контроль: виды и значение // Отечественная юриспруденция. – 2018. – № 2. – С. 5-13.
6. Спиридонов А.А. Государственный, муниципальный и общественный контроль: содержание и соотношение понятий с позиций конституционного права // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – Т. 17. – № 5. – С. 33–45.

*Bolotkhanov Elimkhaji Baisaluevich –
Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Department of Economic
Theory and Public Administration,
Grozny State Oil Technical University named after acad. M.D. Millionschikov*

*Adamov Valid Salaudinovich –
Master's student, Grozny State Oil Technical University named after acad. M.D.
Millionschikov*

PUBLIC CONTROL AS A FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF THE STATE AND SOCIETY

Abstract

The article is devoted to defining the essence of public control as the main factor in the development of the state and society. The article substantiates that the main feature of the rule of law is the proper functioning of institutions and mechanisms of interaction between society and the government, which is an important factor in ensuring the right of citizens to participate and control in the process of forming public policy. Public control is defined as a form of implementing the constitutional rights of citizens to participate in the management of public affairs, which is manifested through the state-guaranteed opportunity to observe the activities of public authorities, apply for public services, participate in the adoption of regulations.

Keywords: *public control, society, state, social policy, legal regulation.*