
Для цитирования:

Шахбанова А.М. Единый казначейский счёт как инструмент оптимизации бюджетного процесса: опыт Республики Дагестан // Вопросы структуризации экономики. – 2026. – № 2. [Электронный ресурс] URL: <http://jvse.ru/index.php/vse/article/view/>

Шахбанова Айна Мамедовна
К.э.н., доцент, доцент кафедры финансово-экономических дисциплин
Дагестанский государственный университет народного хозяйства
e-mail: puma.1.79@mail.ru

ЕДИНЫЙ КАЗНАЧЕЙСКИЙ СЧЁТ КАК ИНСТРУМЕНТ ОПТИМИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Аннотация

Статья посвящена анализу роли и эффективности казначейского исполнения бюджета в бюджетной системе Республики Дагестан. Исследуется трансформация подходов к управлению единым казначейским счётом региона как фактор повышения финансовой устойчивости. На основе данных о результатах исполнения республиканского бюджета в 2024-2025 годах, а также опыта управленческих решений, принимаемых Министерством финансов Республики Дагестан, выявляются ключевые механизмы повышения ликвидности бюджетных средств. Особое внимание уделяется неналоговым доходам, формируемым за счёт оптимизации остатков на едином казначейском счёте, а также изменению методик распределения дотаций как инструменту структуризации межбюджетных отношений. Автор приходит к выводу, что современная модель казначейского исполнения бюджета в Дагестане позволяет не только обеспечивать прозрачность движения средств, но и генерировать дополнительные доходы без увеличения налоговой нагрузки.

Ключевые слова: казначейское исполнение бюджета, единый казначейский счёт, бюджетная политика, Республика Дагестан, управление ликвидностью, неналоговые доходы, межбюджетные трансферты, бюджетный процесс.

Введение

Казначейское исполнение бюджета выступает фундаментальным элементом современной системы управления публичными финансами. Переход к единому казначейскому счёту, осуществлённый в Российской Федерации с конца 1990-х годов, позволил кардинально повысить прозрачность бюджетного процесса, обеспечить централизацию финансовых ресурсов и создать условия для эффективного управления ликвидностью бюджетной системы. Для регионов с высоким уровнем дотационности, к числу которых относится Республика Дагестан, качество казначейского исполнения приобретает особое значение: от него зависит не только своевременность финансирования социальных обязательств, но и способность генерировать дополнительные доходы за счёт рационального использования временно свободных остатков.

В данной статье проведен анализ эмпирического материала об исполнении бюджета Республики Дагестан и теоретическое осмысление роли казначейских механизмов в повышении бюджетной устойчивости региона.

Цель исследования – выявить специфику и оценить эффективность казначейского

исполнения бюджета в Республике Дагестан, а также определить его роль в общей структуре бюджетной политики региона.

1. Теоретические основы казначейского исполнения бюджета

Система казначейского исполнения бюджета в Российской Федерации начала формироваться в начале 1990-х годов. Указ Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 года № 1556 «О федеральном казначействе» предусматривал создание единой централизованной системы органов федерального казначейства, включающей Главное управление и территориальные органы по субъектам Федерации. Целями этого нововведения назывались проведение государственной бюджетной политики, эффективное управление доходами и расходами, повышение оперативности в финансировании государственных программ, усиление контроля за поступлением, целевым и экономным использованием государственных средств [3]. Хотя данный указ утратил силу в 2005 году, заложенные в нём принципы сохраняют актуальность и сегодня.

Ключевым институциональным нововведением в сфере казначейского исполнения стало внедрение единого казначейского счёта. Этот механизм предполагает концентрацию всех бюджетных средств на одном счёте, что позволяет осуществлять централизованное управление ликвидностью, минимизировать неиспользуемые остатки и снижать потребность в заимствованиях. Для регионов возможность получать дополнительный неналоговый доход за счёт размещения временно свободных средств является важным резервом повышения финансовой самостоятельности.

В контексте бюджетной политики Республики Дагестан применение инструментов управления остатками на едином казначейском счёте показало свою высокую эффективность. Как отмечает врио министра финансов Республики Дагестан Шамиль Магомедович Дабишев, «дополнительным источником доходов стали операции по управлению остатками средств на едином казначейском счете» [2]. Фактические поступления по этой статье превысили плановые показатели более чем на 1,5 миллиарда рублей, что, по оценке министерства, свидетельствует о повышении качества финансового управления в регионе [2].

2. Параметры бюджета Республики Дагестан и роль казначейского компонента

Динамика бюджетных показателей Дагестана в 2025 году демонстрирует устойчивую положительную траекторию. По итогам 2025 года доходы республиканского бюджета были исполнены на уровне 105% от плана и составили 218,1 миллиарда рублей. Налоговые и неналоговые доходы достигли 67 миллиардов рублей, что почти на 40% превышает показатель предыдущего года [2]. Важно подчеркнуть, что рост доходов обеспечен не только конъюнктурными факторами или разовыми поступлениями от крупных налогоплательщиков, но и системными улучшениями: снижением налоговой задолженности, расширением налогооблагаемой базы за счёт легализации занятости, вовлечением в правовое поле предпринимателей, ранее работавших в тени [2].

Наряду с этим значительный вклад в увеличение доходной части вносят операции по управлению остатками средств на едином казначейском счёте. В марте 2025 года при корректировке бюджета неналоговые доходы были увеличены на 4,5 миллиарда рублей именно благодаря оптимизации управления остатками на казначейском счёте [5]. Эта цифра сопоставима с объёмом налоговых поступлений от отдельных крупных отраслей и демонстрирует высокий потенциал казначейских инструментов как источника неналоговых доходов.

На 2026 год доходы республиканского бюджета с учётом федеральных межбюджетных трансфертов запланированы в объёме 223,97 миллиарда рублей, из которых 64,2 миллиарда приходится на налоговые и неналоговые доходы. Безвозмездные поступления, включая дотации, субсидии и субвенции, составят 159,8 миллиарда рублей [2]. Доля собственных доходов в общем объёме бюджета остаётся относительно невысокой, однако их абсолютный рост, а также повышение эффективности управления имеющимися средствами создают предпосылки для постепенного снижения

трансфертной зависимости.

3. Управление дефицитом через казначейские механизмы

Дефицит бюджета является одним из ключевых показателей устойчивости бюджетной системы. В 2025 году благодаря активному использованию казначейских инструментов удалось существенно сократить разрыв между доходами и расходами. Первоначально дефицит бюджета Республики Дагестан на 2025 год оценивался в значительном объёме. После внесения поправок в марте 2025 года дефицит был сокращён на 8,586 миллиарда рублей и составил 6,823 миллиарда рублей, или 3,2% от расходов [5].

Такое сокращение стало возможным благодаря совокупности факторов. Во-первых, доходная часть бюджета была увеличена на 8,75 миллиарда рублей, причём из этого прироста 4,5 миллиарда рублей приходится на неналоговые доходы, полученные от оптимизации управления остатками на казначейском счёте [5]. Во-вторых, расходная часть возросла лишь незначительно – на 164 миллиона рублей. Таким образом, более половины улучшения баланса бюджета было обеспечено именно за счёт совершенствования казначейских процедур, а не за счёт увеличения налогов или сокращения социальных обязательств.

Одновременно с этим были внесены коррективы в инвестиционную программу: она была сокращена на 7,2 миллиарда рублей, до 20 миллиардов рублей, с переносом части проектов на 2026 год [5]. Такое решение отражает прагматичный подход к управлению бюджетными потоками в рамках казначейской системы: приоритет отдаётся проектам с высокой степенью готовности и возможности быстрого освоения средств, тогда как долгосрочные капиталоемкие инициативы переносятся на более поздние периоды.

4. Межбюджетные отношения и новая методика распределения дотаций

Важным направлением реформирования бюджетной политики Дагестана, непосредственно связанным с казначейским исполнением, стало изменение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Как сообщает Министерство финансов республики, в 2026 году в Дагестане начали применять обновлённый подход к предоставлению межбюджетных трансфертов [2].

Суть изменений заключается в переходе от формального распределения средств по фиксированным нормативам к более гибкой системе, учитывающей реальные потребности территорий и качество управления их собственными финансами. Внедрение нового порядка требует от муниципалитетов более ответственного подхода к казначейскому исполнению собственных бюджетов, поскольку эффективность использования средств на местах напрямую влияет на объёмы получаемой поддержки.

С точки зрения структуризации экономики региона, такая реформа имеет долгосрочное значение. Она стимулирует муниципальные образования к повышению качества финансового администрирования, легализации налоговой базы и рациональному использованию бюджетных ресурсов. В конечном счёте это способствует формированию более сбалансированной и устойчивой системы публичных финансов на всей территории республики.

5. Обеспечение социальных обязательств как приоритет казначейской системы

Ключевым принципом республиканского бюджета, реализуемым через казначейское исполнение, остаётся полное и своевременное финансирование социально значимых обязательств. В 2025 году в полном объёме были профинансированы расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, социальные выплаты, стипендии, бесплатное питание школьников, поддержку граждан с ограниченными возможностями здоровья и семей, имеющих детей, компенсацию коммунальных услуг и страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения [2].

Казначейская система обеспечивает приоритетное проведение этих платежей

благодаря механизму санкционирования расходов и централизованного управления ликвидностью. Даже в периоды временных кассовых разрывов, когда поступление налогов и трансфертов неравномерно, единый казначейский счёт позволяет аккумулировать имеющиеся ресурсы и направлять их в первую очередь на социальные нужды. Это особенно важно для Дагестана с его высокой долей социальных расходов – свыше половины бюджетных ассигнований направляются на здравоохранение, образование, культуру и социальную поддержку населения.

Одновременно с обеспечением текущих платежей казначейская система позволяет контролировать целевой характер использования средств. Каждая операция по расходованию бюджетных ресурсов проходит предварительную и последующую проверку на соответствие утверждённым лимитам и целевому назначению, что минимизирует риски нецелевого использования и повышает общую дисциплину исполнения бюджета.

б. Перспективы развития казначейских механизмов в регионе

Опыт Республики Дагестан показывает, что казначейское исполнение бюджета может быть не только инструментом контроля, но и активным источником повышения эффективности управления публичными финансами. Дополнительные неналоговые доходы, полученные от управления остатками на едином казначейском счёте, стали весомым вкладом в сокращение дефицита и финансирование приоритетных расходов.

Перспективы дальнейшего развития связаны с цифровизацией казначейских процессов, внедрением технологий удалённого финансового контроля и расширением практики казначейского сопровождения крупных инвестиционных проектов. Чем более прозрачной и технологичной становится система движения бюджетных средств, тем ниже риски их нецелевого использования и выше доверие со стороны как федерального центра, так и частных инвесторов.

Ещё одним направлением является совершенствование методики расчёта и использования временно свободных остатков. Углублённый анализ кассовых потоков, прогнозирование доходов и расходов с применением современных информационных систем позволит увеличить объём средств, доступных для размещения, и, соответственно, объём получаемого неналогового дохода. В сочетании с работой по легализации налоговой базы это создаёт потенциал для дальнейшего увеличения доли собственных доходов в структуре бюджета.

Заключение

Казначейское исполнение бюджета в Республике Дагестан выступает не просто технической процедурой учёта и контроля, но активным механизмом повышения финансовой устойчивости региона. Опыт 2025 года демонстрирует, что грамотное управление остатками средств на едином казначейском счёте способно генерировать дополнительные неналоговые доходы в объёме миллиардов рублей, которые направляются на сокращение дефицита и финансирование социальных обязательств.

Сокращение дефицита республиканского бюджета на 8,6 миллиарда рублей при корректировке бюджета-2025 было более чем наполовину обеспечено именно за счёт оптимизации казначейских процедур. Одновременно с этим качество казначейского исполнения позволяет в полном объёме финансировать социальные выплаты и поддерживать ликвидность бюджетной системы в периоды кассовых разрывов.

Новая методика распределения дотаций, внедряемая в Дагестане с 2026 года, создаёт стимулы для муниципальных образований повышать качество собственного финансового управления, что в долгосрочной перспективе будет способствовать укреплению всей бюджетной системы региона. Таким образом, казначейское исполнение бюджета приобретает значение структурообразующего элемента региональной финансовой политики, влияющего не только на текущую сбалансированность, но и на стратегические ориентиры развития Республики Дагестан.

Список источников

1. Шахбанова А.М., Гаджимурадова Л.А. Ориентация на целевое использование бюджетных средств - основа деятельности контролирующих финансовых органов // [Вопросы структуризации экономики](#). 2020. [№ 2](#). С. 62-63.
2. Дабишев Ш.М. Новый бюджет. Дагестан изменил методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности // Бюджет. – 2026. – № 2. – URL: <https://bujet.ru/article/517411.php> (дата обращения: 18.03.2026).
3. О федеральном казначействе [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 08.12.1992 № 1556 (утратил силу) // Президент России. – URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/2577> (дата обращения: 12.02.2026).
4. Редакционная политика [Электронный ресурс] // Вопросы структуризации экономики. – URL: <https://jvse.ru/index.php/vse/polit> (дата обращения: 18.05.2026).
5. Дагестан внёс изменения в бюджет-2025, дефицит сократился до 3,2% от расходов [Электронный ресурс] // Интерфакс. – 27.03.2025. – URL: <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/news/dagestan-vnes-izmeneniya-v-byudzhethet-2025-deficit-sokratilsya-do-3-2-ot-rashodov> (дата обращения: 18.02.2026).

*Shakhbanova Aina Mamedovna,
PhD in Economics, Associate Professor, Associate Professor in the Department of Financial
and Economic Disciplines
Dagestan State University of National Economy
e-mail: puma.1.79@mail.ru*

A SINGLE TREASURY ACCOUNT AS A TOOL FOR OPTIMIZING THE BUDGET PROCESS: THE EXPERIENCE OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN

Abstract

The article is devoted to the analysis of the role and effectiveness of treasury budget execution in the budget system of the Republic of Dagestan. The transformation of approaches to managing a single treasury account in the region as a factor of increasing financial stability is being investigated. Based on data on the results of the execution of the republican budget in 2024-2025, as well as the experience of management decisions made by the Ministry of Finance of the Republic of Dagestan, key mechanisms for increasing the liquidity of budget funds are identified. Special attention is paid to non-tax revenues generated by optimizing balances on a single treasury account, as well as changing the methods of allocating subsidies as a tool for structuring inter-budgetary relations. The author comes to the conclusion that the modern model of treasury budget execution in Dagestan allows not only to ensure transparency of the movement of funds, but also to generate additional income without increasing the tax burden.

Keywords: *treasury budget execution, unified treasury account, budget policy, Republic of Dagestan, liquidity management, non-tax revenues, inter-budget transfers, budget process.*