
Для цитирования:

Курбанов, С.А. Бюджетные доходы в системе финансовой устойчивости региона: структурный анализ на примере Чеченской Республики // Вопросы структуризации экономики. – 2026. – № 2. [Электронный ресурс] URL: <http://jvse.ru/index.php/vse/article/view/>

Курбанов Салман Абдулганиевич,
К.э.н., доцент кафедры: «Налоги и налогообложение»
Чеченский государственный университет им. А.А. Кадырова
e-mail: ksalman-1979@yandex.ru

БЮДЖЕТНЫЕ ДОХОДЫ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНА: СТРУКТУРНЫЙ АНАЛИЗ НА ПРИМЕРЕ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье анализируется структура и динамика доходной части республиканского бюджета Чеченской Республики в контексте обеспечения финансовой устойчивости региона. На основе анализа бюджетного законодательства и плановых показателей на 2025-2027 годы выявляются ключевые параметры доходной базы: соотношение налоговых и неналоговых доходов с безвозмездными поступлениями, динамика собственных доходов и их структура, а также механизмы межбюджетного регулирования, обеспечивающие финансовую поддержку муниципальных образований. Особое внимание уделяется росту налогового потенциала региона, который демонстрирует устойчивую положительную динамику: прогнозируемый прирост налоговых и неналоговых доходов на 2025 год составляет 18,2% к уровню 2024 года. Автор приходит к выводу, что бюджетная политика Чеченской Республики ориентирована на постепенное наращивание собственной доходной базы при сохранении значительной роли федеральной поддержки как фактора региональной финансовой стабильности.

Ключевые слова: региональные бюджетные доходы, налоговая база, межбюджетные трансферты, Чеченская Республика, бюджетная устойчивость, налоговый потенциал, дотационность.

Введение

Доходная база регионального бюджета представляет собой фундаментальный элемент системы публичных финансов, определяющий возможности субъекта Федерации по выполнению социальных обязательств, реализации инвестиционных программ и обеспечению долгосрочной экономической устойчивости. Формирование доходной части бюджета в каждом регионе имеет свою специфику, обусловленную структурой экономики, налоговым потенциалом территорий и системой межбюджетных отношений с федеральным центром.

Чеченская Республика, являясь одним из наиболее дотационных субъектов Российской Федерации, на протяжении длительного периода характеризуется высокой долей безвозмездных поступлений из федерального бюджета в структуре региональных доходов. Вместе с тем, как свидетельствуют данные последних лет, в республике наблюдается устойчивый рост собственной налоговой базы. Прогнозируемый прирост налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2025 год составляет 18,2% к уровню 2024 года [1,4].

Формирование доходной части бюджета Чеченской Республики осуществляется на основе федерального и регионального бюджетного законодательства. Ключевым документом, регулирующим этот процесс, является Закон Чеченской Республики от 14 июля 2008 года № 39-РЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике», который неоднократно актуализировался, последний раз – 24 сентября 2025 года [6]. Этот закон определяет методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, а также порядок установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты [6].

Основным финансовым документом, устанавливающим параметры доходной части на трёхлетний период, является Закон Чеченской Республики «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятый Парламентом ЧР 12 декабря 2024 года и подписанный Главой Чеченской Республики Р.А. Кадыровым 17 декабря 2024 года [1,2]. Закон вступил в силу с 1 января 2025 года и определяет ключевые характеристики бюджетных доходов, включая прогнозируемый объём налоговых и неналоговых поступлений, а также безвозмездных перечислений из федерального бюджета.

Важной особенностью бюджетного процесса в Чеченской Республике является применение консервативного подхода к прогнозированию доходов. Как отмечалось при представлении проекта бюджета на 2024–2026 годы, основные характеристики формируются с применением прогнозного уровня инфляции в размере 4,5% в 2025 году и 4% ежегодно в 2025–2026 годах, что обеспечивает реалистичность плановых показателей [1,4].

Ключевой характеристикой доходной части бюджета Чеченской Республики является её структура, в которой традиционно преобладают безвозмездные поступления из федерального бюджета. В соответствии с Законом о бюджете на 2025 год, прогнозируемый общий объём доходов республиканского бюджета установлен в размере 130 047 645,1 тыс. рублей [1][2]. В этой сумме налоговые и неналоговые доходы составляют 26 311 398,7 тыс. рублей, тогда как безвозмездные поступления – 103 736 246,4 тыс. рублей [2].

Таким образом, доля собственных доходов в общем объёме республиканского бюджета на 2025 год составляет около 20%, а доля безвозмездных поступлений – около 80%. Это соотношение отражает высокую степень зависимости региона от федеральной финансовой поддержки, что характерно для многих субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития.

Вместе с тем, анализ динамики показывает, что абсолютные и относительные показатели собственных доходов имеют устойчивую тенденцию к росту. Прогнозируемый объём налоговых и неналоговых доходов на 2025 год (26 311,4 млн рублей) превышает плановый показатель 2024 года (22 262,9 млн рублей) на 4 048,5 млн рублей, что соответствует приросту в 18,2% [1][4]. На 2026 год запланирован дальнейший рост до 27 786,2 млн рублей, а на 2027 год – до 31 010,3 млн рублей [1].

Общий объём доходов республиканского бюджета также демонстрирует положительную динамику: увеличение на 2025 год к уровню 2024 года составляет 6 670,6 млн рублей, или 5,4% [1]. Однако темпы роста общего объёма доходов (5,4%) существенно уступают темпам роста собственных доходов (18,2%), что свидетельствует о постепенном, хотя и медленном, снижении доли безвозмездных поступлений в структуре регионального бюджета.

Рост налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 18,2% в 2025 году является значительным показателем, особенно на фоне умеренных темпов инфляции (прогнозируемый уровень – 4,5%). Это указывает на реальное расширение налоговой базы региона, а не только на номинальный рост вследствие инфляционных

процессов.

Факторами, обеспечивающими этот рост, выступают несколько ключевых направлений. Прежде всего, это развитие предпринимательской активности в республике и увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, переходящих на легальные формы ведения бизнеса. Важную роль играет и совершенствование налогового администрирования, включая внедрение современных цифровых инструментов учёта и контроля. Кроме того, сказывается эффект от реализации инвестиционных проектов, которые создают новые производства и, соответственно, новые источники налогооблагаемой базы.

Как отмечалось при рассмотрении проекта бюджета на 2024 год, прирост налоговых и неналоговых доходов к первоначальному плану 2023 года составлял 3 084,1 млн рублей, или 16,1% [4]. Это свидетельствует о том, что тенденция устойчивого роста собственных доходов сформировалась в республике ещё в предыдущие годы и сохраняется в среднесрочной перспективе.

Плановые показатели на 2026 и 2027 годы (27 786,2 млн рублей и 31 010,3 млн рублей соответственно) предполагают ежегодный прирост налоговых и неналоговых доходов в диапазоне 5–12%, что соответствует целевым ориентирам, установленным в стратегических документах социально-экономического развития региона [1,4].

Безвозмездные поступления из федерального бюджета остаются основным источником финансирования расходных обязательств Чеченской Республики. В 2025 году их объём прогнозируется в размере 103 736,2 млн рублей [2]. Эта сумма включает дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии на софинансирование региональных программ, субвенции на осуществление переданных полномочий, а также иные межбюджетные трансферты.

Значительная часть федеральных средств направляется в муниципальные образования республики через систему межбюджетных трансфертов. В Приложении 18 к Закону о бюджете представлено распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, включая средства на выплаты советникам директора по воспитанию (30 466,8 тыс. рублей ежегодно), на мероприятия по обеспечению деятельности советников по воспитанию (81 151,0 тыс. рублей в 2025 году с ростом до 83 872,6 тыс. рублей в 2027 году), а также на создание комфортной городской среды в малых городах – победителях Всероссийского конкурса (507 309,6 тыс. рублей в 2025 году) [3].

Эти трансферты играют важную роль в выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований, особенно в сельских и горных районах республики, где собственная налоговая база остаётся крайне ограниченной.

Важным инструментом региональной бюджетной политики является установление нормативов распределения доходов между республиканским бюджетом, бюджетами муниципальных образований и Территориальным фондом обязательного медицинского страхования. Приложение 5 к Закону о бюджете закрепляет эти нормативы на 2025–2027 годы [7].

Ключевые налоговые доходы – налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы, налоги на имущество – распределяются между уровнями бюджетной системы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и региональным законодательством. При этом республика использует механизм дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ в местные бюджеты как инструмент стимулирования муниципалитетов к наращиванию собственной налоговой базы.

В Приложении 6 к Закону о бюджете установлены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ для каждого муниципального образования. В 2025 году для большинства районов и городских округов (за исключением Грозного, Наурского, Серноводского, Шалинского и Шатойского районов) норматив составляет 35% [5]. Для города Грозный установлен пониженный норматив в 15%, что связано с более высоким

уровнем собственной бюджетной обеспеченности столицы региона. На 2026–2027 годы нормативы унифицируются на уровне 25% для всех муниципальных образований, за исключением Грозного, где сохраняется норматив 12% [5].

Такая дифференциация нормативов позволяет выравнивать бюджетную обеспеченность территорий, одновременно создавая стимулы для местных властей к развитию экономической активности на своих территориях.

В 2025 году в бюджетное законодательство Чеченской Республики были внесены существенные изменения. Закон от 24 сентября 2025 года актуализировал Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, а также Порядок расчёта и предоставления субсидий из местных бюджетов республиканскому бюджету [6]. Эти изменения направлены на повышение эффективности межбюджетных отношений и стимулирование муниципальных образований к увеличению собственных доходов.

Перспективы развития доходной базы региона связаны с реализацией инвестиционных проектов, развитием малого и среднего предпринимательства, а также с продолжением работы по легализации теневого сектора экономики. Как показывает динамика последних лет, налоговый потенциал Чеченской Республики имеет значительный резерв для роста. Плановые показатели на 2027 год (31 010,3 млн рублей налоговых и неналоговых доходов) предполагают дальнейшее увеличение собственной доходной базы, однако её доля в общем объёме бюджета, вероятно, останется относительно невысокой ввиду сохраняющейся потребности в федеральной поддержке для финансирования социальных и инфраструктурных программ.

Заключение

Анализ доходной части республиканского бюджета Чеченской Республики позволяет сделать ряд выводов. Во-первых, структура бюджетных доходов региона характеризуется высокой долей безвозмездных поступлений из федерального бюджета (около 80% в 2025 году), что отражает сохраняющуюся зависимость региона от межбюджетных трансфертов как основного источника финансирования расходных обязательств.

Во-вторых, при сохранении высокой дотационности в Чеченской Республике наблюдается устойчивая положительная динамика собственных доходов. Прогнозируемый прирост налоговых и неналоговых доходов на 2025 год составляет 18,2% к уровню 2024 года, а в абсолютном выражении – более 4 млрд рублей. Плановые показатели на 2026 и 2027 годы предполагают дальнейший рост до 27,8 млрд и 31,0 млрд рублей соответственно.

В-третьих, региональная бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений ориентирована на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований через систему дотаций и субсидий, а также на стимулирование местных властей к наращиванию налоговой базы с помощью механизма дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ.

Формирующаяся в Чеченской Республике модель формирования бюджетных доходов сочетает два ключевых элемента: значительную федеральную поддержку, обеспечивающую финансовую стабильность и выполнение социальных обязательств, и последовательное наращивание собственного налогового потенциала. Дальнейшее укрепление доходной базы будет зависеть от успешности реализации инвестиционных проектов, развития предпринимательской активности и совершенствования налогового администрирования.

Список источников

1. Проект Закона о республиканском бюджете одобрен Парламентом ЧР [Электронный ресурс] // Министерство финансов Чеченской Республики. – 12.12.2024. – URL: <https://www.minfinchr.ru/proekt-zakona-o-respublikanskom-byudzhete-odobren>

[parlamentom-chr](#) (дата обращения: 19.02.2026).

2. Закон Чеченской Республики от 17.12.2024 № 63-РЗ "О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" [Электронный ресурс] // ГАРАНТ. – URL: <https://base.garant.ru/411179409/> (дата обращения: 19.03.2026).

3. Приложение 18 к Закону Чеченской Республики от 17.12.2024 № 63-РЗ. Распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Чеченской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов [Электронный ресурс] // ГАРАНТ. – URL: <https://base.garant.ru/411179409/2c582bd7512af06ea071fe2518eb92a7/> (дата обращения: 19.03.2026).

4. Парламент ЧР одобрил проект закона о республиканском бюджете на следующие три года [Электронный ресурс] // Министерство финансов Чеченской Республики. – 14.12.2023. – URL: <https://www.minfinchr.ru/parlament-chr-odobril-proekt-zakona-o-respublikanskom-byudzhete-na-sleduyushchie-tri-goda> (дата обращения: 19.02.2026).

5. Приложение 6 к Закону Чеченской Республики от 17.12.2024 № 63-РЗ. Дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Чеченской Республики от налога на доходы физических лиц [Электронный ресурс] // ГАРАНТ. – URL: <https://base.garant.ru/411179409/7dede6ac8f25be619ed07c17ed1c62c9/> (дата обращения: 19.02.2026).

6. Закон Чеченской Республики от 14.07.2008 № 39-РЗ (ред. от 24.09.2025) "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике" [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: <https://www.consultant.ru/law/review/reg/rlawc/rlawc9712025-10-03.html> (дата обращения: 19.02.2026).

7. Приложение 5 к Закону Чеченской Республики от 17.12.2024 № 63-РЗ. Нормативы распределения доходов между республиканским бюджетом, бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чеченской Республики и бюджетами муниципальных образований [Электронный ресурс] // ГАРАНТ. – URL: <https://base.garant.ru/411179409/c9c989f1e999992b41b30686f0032f7d/> (дата обращения: 19.02.2026).

*Kurbanov Salman Abdulganievich,
PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Taxes and Taxation,
Chechen State University named after A.A. Kadyrov,
e-mail: ksalman-1979@yandex.ru*

BUDGET REVENUES IN THE FINANCIAL STABILITY SYSTEM OF THE REGION: STRUCTURAL ANALYSIS ON THE EXAMPLE OF THE CHECHEN REPUBLIC

Abstract

The article analyzes the structure and dynamics of the revenue side of the republican budget of the Chechen Republic in the context of ensuring the financial stability of the region. Based on the analysis of budget legislation and targets for 2025-2027, the key parameters of the revenue base are identified.: the ratio of tax and non-tax revenues to gratuitous receipts, the dynamics of own incomes and their structure, as well as mechanisms for inter-budgetary regulation that provide financial support to municipalities. Special attention is paid to the growth of the region's tax

potential, which demonstrates a steady positive trend: the projected increase in tax and non-tax revenues for 2025 is 18.2% compared to the level of 2024. The author comes to the conclusion that the budget policy of the Chechen Republic is focused on gradually increasing its own revenue base while maintaining a significant role of federal support as a factor of regional financial stability.

Keywords: *regional budget revenues, tax base, inter-budget transfers, Chechen Republic, budget sustainability, tax potential, subsidization.*