

Кутаев
Шихрагим
Кутаевич

д.э.н., проф. каф. «Финансы и
кредит» ГАОУ ВО «ДГУНХ»

kutaev.sh@mail.ru

Кутаева
Рабият

Абдулгашимовна

к.э.н., проф. каф. «Финансы и
кредит» ГАОУ ВО «ДГУНХ»

г. Махачкала, РФ

r.kutaeva@mail.ru

ПРИЧИНЫ ДОТАЦИОННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЕГО ДОХОДНОЙ ЧАСТИ

Аннотация: Формирование и увеличение доходной части бюджетов регионов, а также снижение их значимости от централизованных средств должна быть важнее задачей государственной политики регионального развития, поскольку бюджет региона является финансовой основой выполнения субъектом своих расходных обязательств. Это актуализирует проблему разграничения налоговых полномочий при формировании доходов бюджета региона.

Ключевые слова: доходы бюджета, налоги, дотационность бюджета, регион

Kutaev Sh.K., Kutaeva R.A. THE REASONS FOR THE SUBSIDIZATION OF THE REGIONAL BUDGET AND THE PROBLEMS OF THE FORMATION OF ITS REVENUE SIDE

Abstract: The formation and increase of the revenue side of the regional budgets, as well as the reduction of their importance from centralized funds should be the most important task of the state policy of regional development, since the regional budget is the financial basis for the entity to fulfill its expenditure obligations. This actualizes the problem of delimiting tax powers in the formation of regional budget revenues.

Keywords: budget revenues, taxes, budget subsidies, region

Ключевой проблемой Республики Дагестан является ее высокая дотационность. Дагестан по-прежнему остается кризисным, проблемным регионом, который самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические задачи, реализовать имеющийся высокий потенциал и поэтому требует активного вмешательства со стороны государства.

Величина помощи из федерального бюджета в 2017 году составляла 74 785 млн. руб., и к 2018 году они увеличились на 6 013 млн. руб. или на 8,3%, а 2019 году их величина составила 91 100 млн. руб., что на 13,2% больше чем 2018 году. Величина финансовой помощи, предоставляемой Республике Дагестан, является результативным показателем, демонстрирующим кризисное состояние источников собственных доходов. Бюджет Республики Дагестана является хронически дотационным, причем за 2017-2020 годы зависимость республики от федерального центра показывает ежегодный рост.

В изначально утверждённом Народным собранием РД в декабре 2019 г. бюджете Дагестана на 2020 год, совокупный объём доходов и расходов был определён в сумме 138,5 млрд рублей. В процессе слушаний бюджетного законопроекта доходы были увеличены на 13,1 млрд рублей (главным образом за счёт уточнения финансовой помощи из федерального бюджета на 10,5 млрд рублей), расходы – на 8,6 млрд рублей. В бюджете же на 2018 год, были заложены доходы в 100,54 млрд рублей. То есть, если сравнивать два бюджета в том виде, в каком их утверждали депутаты НС РД, увеличение доходов за счет дотаций составило 37,8%.

Объём финансовой помощи из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Дагестан в 2020 году предусмотрен Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год» в сумме 75 299,3 млн. рублей, в том числе – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 58 395 млн. рублей.

Республика Дагестан по фактическим суммам дотаций в списке субъектов-получателей финансовой помощи из федерального бюджета РФ занимает первое место. Процент дотирования данного региона в 2019 году составляет 66,22%. На рисунке 1 отражено распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности по регионам РФ за период 2017-2019 гг.

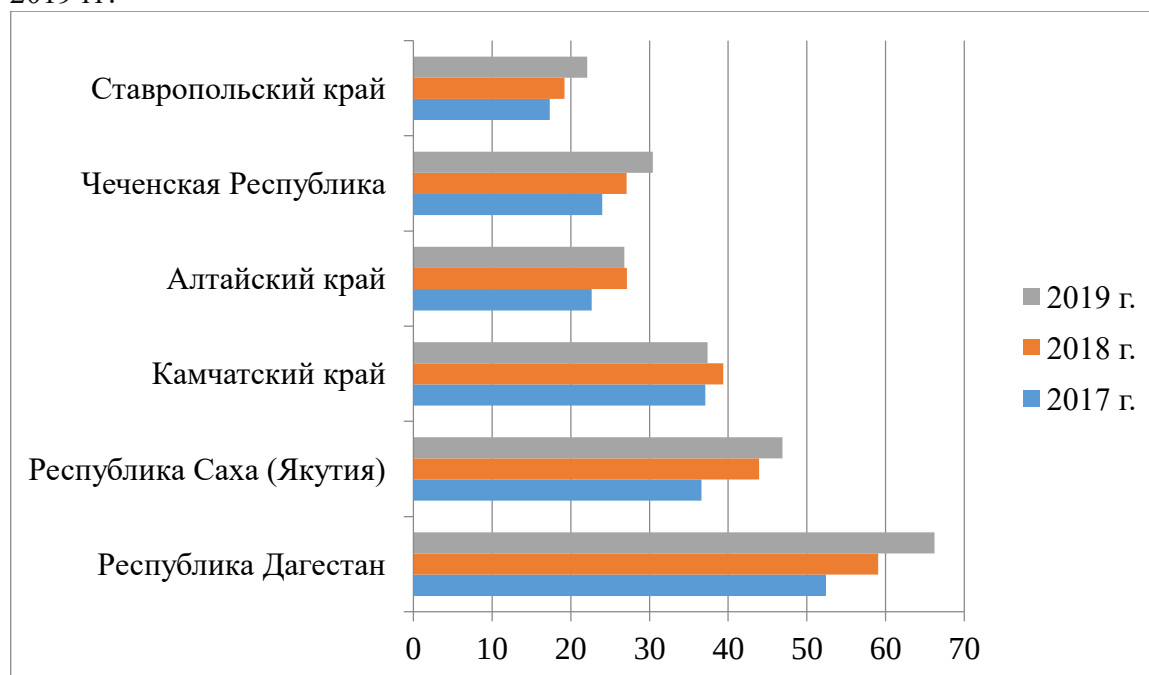


Рис. 1. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, переданные из федерального бюджета субъектам РФ, млрд. руб. в 2017-2019 гг. [1].

Дагестан возглавляет список крупнейших получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и проект бюджета Дагестана на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, внесенный на рассмотрение в парламент республики, предусматривает в 2021 году доходы в сумме 134 млрд рублей, из которых только лишь 37 млрд. рублей – это собственные налоговые и неналоговые доходы республики. Таким образом, 72% доходов бюджета Республики Дагестан в 2021 г. составят трансферты из федерального бюджета [2].

Несмотря на все усилия властей, направленные на развитие экономики региона, вывода ее из тени, повышению сборов налогов и др., зависимость от федеральных средств не уменьшается, а наоборот. Все это в конечном итоге мешает социально-экономическому развитию Республики Дагестан, снижению уровня и качества жизни населения и т.д., так как, как правило, финансовые ресурсы федерального центра идут не на развитие региона, а на его содержание.

Управляющее воздействие власти на экономику несущественное: ни одна проблема экономики республики полностью не решена. Нет ни одной дагестанской отрасли, ни одного ресурса, продукта, который имел бы устойчивое позиционирование на рынке страны, за ее пределами и обеспечивал бы поступление значимых финансовых потоков.

Причина дотационности республики кроется, в первую очередь, в снижении уровня налоговых доходов в структуре бюджетных доходов Республики Дагестан, о чем свидетельствует рассчитанный нами коэффициент налоговой автономии.

Таблица 1

Общие и налоговые доходы бюджета РД за 2017-2019 г., тыс. руб.

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год
	Исполнено	Исполнено	Исполнено
Налоговые доходы, тыс. руб.	22667123,5	24537100,7	25203870,6
Всего доходов, тыс. руб.	98727036,871	106989643,140	131334867,320

Источник: таблица составлена автором на основе данных Министерства финансов РД [4]

В таблице 1 представлены налоговые доходы и в целом доходная часть бюджета РД за 2017-2019 г.

На основе приведенных в таблице 4 данных рассчитаем коэффициент налоговой автономии (НА):

$$НА_{2017} = 22667123,5 / 98727036,871 = 0,22$$

$$НА_{2018} = 24537100,7 / 106989643,140 = 0,23$$

$$НА_{2019} = 25203870,6 / 131334867,320 = 0,19$$

Результаты расчетов демонстрируют, что, несмотря на положительный темп роста поступления налоговых доходов в бюджет РД, динамика коэффициента налоговой автономии за анализируемый период отрицательная, так наблюдается снижение налоговой автономии с 0,22 в 2017 г. до 0,19 в 2019 г. Это свидетельствует об уменьшении доли налогов в общей сумме доходов бюджета РД. Также это свидетельствует о снижении возможности РД покрывать большую часть расходов за счет собственных доходов, не прибегая к иным способам привлечения средств.

В таблице 2 представлены данные отражающие уровень налоговой автономии в РД со средним по РФ.

Таблица 2

Динамика уровня налоговой автономии в РД в сравнении с РФ

Показатель	2017	2018	2019	Темп роста 2019 г. к 2017 г., %
Коэффициент налоговой автономии:				
– по РФ	0,819	0,869	0,855	104%
– по РД	0,22	0,23	0,19	86%

Источник: таблица составлена автором на основе данных Министерства финансов РД [4]

Коэффициент налоговой автономии РД находится на уровне ниже среднероссийского, на основании чего можно сделать вывод о недостаточности собственных доходов регионального бюджета.

Причина снижения собственных налоговых доходов бюджета Республики неразрывно связана с некоторым упадком в промышленной сфере, банкротством ряда предприятий регионального значения (например, АО «КЗЛС»), передачей крупных предприятий в федеральную собственность и т.д. Например, ГУП «Кизлярский коньячный завод», который приносил в бюджет республики ежегодно более млрд. руб., был передан из госсобственности РД в федеральную собственность.

Важной проблемой наполняемости региональных бюджетов является централизация налоговых доходов в федеральный бюджет. Представляется, что все это не только не способствует развитию территориальных бюджетов, но и делает их налоговую базу неустойчивой и непостоянной [3, С. 20-24]. Сегодня можно констатировать, что абсолютное большинство субъектов РФ в большей или меньшей степени зависит от федеральных средств.

Пересмотр налоговых полномочий и их разграничение между федеральным центром и региональными бюджетами, поспособствует рациональному распределению доходов бюджетов субъектов и снижению их зависимости.

Список источников:

1. Результаты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2017-2019 гг. [Электронный ресурс] // Режим доступа – URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2016/12/main/FFPR_2017-2019.pdf
2. Бюджет Дагестана на 2021 год предусматривает более 72% трансфертов из федерального бюджета [Электронный ресурс] // Режим доступа – URL: <https://tass.ru/v-strane/9898523>

3. Гаджиева А.Г. Исполнение регионального бюджета, проблемы и перспективы развития в современных условиях // Фундаментальные исследования. 2020. № 7. С. 20-24.
4. Данные Министерства финансов РД [Электронный ресурс]. URL: <http://minfinrd.ru/otchetnost>